

החלטות הועדה לתכנון ולתקצוב מס' 4 (938)
שהתקיימה ב-10 בדצמבר 2009 – 23.12.09
אושר בישיבת ות"ת שהתקיימה ב-6.1.10

השתתפו:

חברי ות"ת:

פרופ' מנואל טרכטנברג – יו"ר
מר אהרון בית הלחמי
פרופ' שמעון ינקלביץ
פרופ' משה מנדלבאום
מר שמואל סלבין
פרופ' ציפי שקד

מנכ"ל מל"ג/ות"ת

מר סטיבן ג. סתיו, רו"ח

מינהל מל"ג/ות"ת

מר מרק אסרף	ממונה תחום אוניברסיטאות
עו"ד יעל טור כספא	יועצת משפטית וממונה תחום משפטי
גב' אסתי יעקב -	מרכזת מינהלית לות"ת
מר גדי פרנק	סמנכ"ל לתכנון
עו"ד מוטי שחר	מרכז בתחום המשפטי
גב' יעל עטיה -	רושמת פרוטוקולים

מוזמנים לסעיפים הרלוונטיים לתחומם ממינהל ות"ת:

מר יוני אבן טוב	מרכז בתחום פיתוח תשתיות פיזיות ואקדמיות
גב' גלית איזמן	ממונה תחום מחקר וקשרי חוץ
גב' חנה גור	ממונה תחום תקצוב מכללות
מר יובל לידור	ממונה תחום דוברות והסברה
גב' שירה נבון	ממונה תחום מתודולוגיה ומ"מ חשב
גב' יעל סימן טוב כהן	ממונה תחום פיתוח תשתיות פיזיות ואקדמיות
גב' חווה קליין	ממונה תחום תכנון ומידע
עו"ד נדב שמיר	מרכז בכיר בתחום המשפטי

סדר היום:

1. מידע

- 1.1 התפטרות מנכ"ל מל"ג/ות"ת.
- 1.2 עדכון בנושא המכללה האקדמית של יהודה ושומרון.
- 1.3 הקמת שדולה בכנסת למען ההשכלה הגבוהה;
- 1.4 דיון בועדת החינוך של הכנסת;
- 1.5 תסיסה במערכת ההשכלה הגבוהה בהקשר התקציבי.
2. אישור החלטות ות"ת מס' 3 (937) מיום 2.12.2009; (מסמך מס' 3930).
3. עדכון תקציב לסוף שנת תשס"ט – ההשתתפות הישירה של ות"ת במכללות.
4. הצגת קשרי החוץ של מל"ג/ות"ת (מצגת).
5. עדכון תקציב מינהל ות"ת (התאגיד) לשנים 2009-2010; (מסמך מס' 3931).
6. בקשת המכללה האקדמית צפת להקמת מבנה רב תכליתי בהשתתפות ות"ת – מסמך 2935.
7. מכון פלזנשטיין – תקצוב על ידי ות"ת.
8. בג"ץ התאחדות הסטודנטים בעניין הפרשי שכ"ל.
9. שונות:
- 9.1 הפצת דו"ח ות"ת.

* * *

1. מידע:

1.1 התפטרות מנכ"ל מל"ג/ות"ת.

היור"ר מסר לות"ת, כי הבוקר הודיע סטיבן סתיו מנכ"ל מל"ג/ות"ת, לשר החינוך ויור"ר מל"ג, ח"כ גדעון סער, על רצונו לסיים את תפקידו ביום 1 במרץ 2010.

סטיבן הוא מנכ"ל מקצועי ומוערך שתרם רבות לקידום מערכת ההשכלה הגבוהה בארבע השנים האחרונות. ניסיונו הרב של סטיבן הבטיח את המשך התפתחות המערכת גם בתקופה של קיצוצים ומאבקים פנימיים וחיצוניים.

סטיבן סתיו מכהן בתפקיד מנכ"ל מל"ג מאז חודש מרץ 2006. בעבר הוא מילא שורה ארוכה של תפקידים במערכת ההשכלה הגבוהה בישראל. סטיבן סתיו פעל במספר גזרות בהם רשם הישגים גדולים ובין היתר הצליח להסדיר את כללי הדיווח האחיד באוניברסיטאות, חיזק את היחידה להערכת איכות של מל"ג, קידם ופיתח את קשרי החוץ של מל"ג/ות"ת, ועוד.

1.2 דיווח בנושא המכללה האקדמית של יהודה ושומרון

מל"ג-יו"ש העניקה הכרה זמנית למכללת יו"ש תחת השם "מרכז אוניברסיטאי". לצורך כך נדרש אישורו של המפקד הצבאי באזור. לאחרונה נמסר לנו, כי נעשו מהלכים לקדם את חתימתו של המפקד הצבאי. בהקשר זה התקבלה הודעה/התחייבות חד-צדדית, ממל"ג יו"ש לפיה, כעבור חמש שנים מיום קבלת ההחלטה על ההכרה הזמנית (יולי 2007), לא יתקיים דיון ולא תתקבל החלטה על הסטאטוס הסופי של המכללה, מבלי שות"ת תחווה את דעתה קודם לכן. החומר בנושא נשלח למפקד הצבאי באזור, והוא מחכה לקבל חוות דעת משפטית ממשרד המשפטים. יו"ר ות"ת הבהיר, כי המפקד הצבאי רשאי להחליט בנדון, זאת מבלי שהדבר משליך כלל על גיבוש חוות דעת של ות"ת בבוא העת בנוגע למעמד הקבוע של מכללת יהודה ושומרון באריאל.

1.3 הקמת שדולה בכנסת למען ההשכלה הגבוהה

דווח לות"ת כי לראשונה, חברו יחדיו מל"ג ות"ת, האוניברסיטאות, המכללות האקדמיות והסטודנטים להקמת שדולה משותפת למען מערכת ההשכלה הגבוהה. האינטרסים הצרים של כל אחד מהגורמים הוסרו, מתוך כוונה להקים שדולה שתפעל למען כלל המערכת ותראה את טובתה. בראשות השדולה ישבו יו"ר הקואליציה וחבר סיעת הליכוד, ח"כ זאב אלקין, ויו"ר סיעת ש"ס ח"כ אברהם מיכאלי. האירוע לציון הקמת השדולה יתקיים ביום שלישי ה-5.1.10 בשעה 14:00 באולם ירושלים בכנסת.

1.4 דיון בועדת החינוך של הכנסת

יו"ר ות"ת דיווח כי שלשום התקיים דיון בועדת החינוך של הכנסת בעניין דו"ח מבקר המדינה. יו"ר ועדת החינוך, ח"כ זבולון אורלב, העלה שוב את ההצעה לערוך בחינה מחודשת של סעיף 15 לחוק המל"ג (הסעיף מתיחס לאוטונומיה האקדמית והניהולים של מוסדות).

1.5 תסיסה במערכת ההשכלה הגבוהה בהקשר התקציבי.

- ◆ יו"ר ות"ת דיווח כי המכללות מאיימות בהשבתת כלל מערכת, בשל טענתן להיעדר מקורות תקציב עבור תשלום הפעימה השלישית. לאור הבעייתיות, נקבעה פגישה דחופה ליום ג' הקרוב עם האוצר בעניין.
- ◆ המנכ"ל הוסיף כי, הבעייתיות נובעת הן כתוצאה משונות בין המכללות לאוניברסיטאות במידת השיפוי והן בשל השונות הגדולה בהרכב סגל ההוראה בין המכללות לבין עצמן.
- ◆ נחתם הסכם עם הסגל הבכיר באוניברסיטה העברית. כרגע נמצאים בדיונים לחתימת הסכם עם הסגל האקדמי הבכיר לבין הנהלת אוניברסיטת בר-אילן.

2. אישור החלטות ות"ת מס' 3 (937) מיום 2.12.2009 (מסמך מס' 3930)

נוסח ההחלטות אושרו. – תוצאות הצבעה: 6 בעד – פה אחד.

3. עדכון תקציב לסוף שנת תשס"ט – השתתפות הישירה של ות"ת במכללות

ממונה תחום מכללות, דיווחה בנושא עדכון התקציב לנתוני תשס"ט בפועל: בהמשך להחלטת ות"ת בעניין תקציב המכללות האקדמיות לשנת תשס"ט ובהמשך להחלטת ות"ת מיום 30.9.09 בעניין עדכון מכסות סטודנטים במכללות לשנת תשס"ט, וכאמור במסמך המפורט שהוצג בפני ות"ת, בנושא עדכון מכללות מתאריך 6.12.2009 בו הוצגו עיקרי הדברים בע"פ כדלקמן:

סה"כ השתתפות ות"ת הישירה למכללות -	733,662 אש"ח.
סה"כ עדכון התקציב בפועל -	732,770 אש"ח.
יתרה להעברה לשנת תש"ע -	907 אש"ח.
- מזה עודף מחוייב של כ- 170 אלפי ₪.	

עדכון התקציב התבצע בהתאם לנתוני תשס"ט בפועל, כפי שהתקבלו מהלמ"ס ומהמכללות האקדמיות, בהתאם לכללים הנהוגים בתקצוב של מרכיב ההוראה, ובהתאם למודלים התקציביים כפי שאושרו בדיון שהתקיים בות"ת בתאריך ה-31.12.2008, בעניין הקצבה לתיקון בסיס תקציב המכללות – ובהקצבה לאיכות הוראה (לא כולל את עדכון מחירים תשס"ט).

סיכום

ות"ת אישרה את עדכון התקציב לסוף שנת תשס"ט כפי שהופיע במסמך שחולק לחברים.

נוסח מאושר

4. הצגת קשרי החוץ של מל"ג/ות"ת (מצגת).

הגב' גלית איזמן ממונה תחום קשרי חוץ ומדע, הציגה מצגת בנוגע לקשרי החוץ של המל"ג. בין היתר הוצגו הכנסים שהתקיימו בעולם בהן היה ייצוג לות"ת/מל"ג, אירוח משלחות מחו"ל בארץ, חתימה על הסכמים בינלאומיים, הפקת כנס בינלאומי בישראל בהשתתפות נציג מהאיחוד האירופי, ועוד.

לאחר הדיון בנושא, הובהר כי הנושא ראוי וחשוב, צריך להעמיק את המדיניות ולשקוד על טיפוח ופיתוח שיתופי הפעולה.

יו"ר ות"ת יגיש הצעה לדיון, שמטרתה גיבוש מדיניות ות"ת בנוגע לקשרי חוץ שלה.

5. עדכון תקציב מינהל ות"ת (התאגיד) לשנים 2009-2010 – מסמך 3931

בישיבת ות"ת שהתקיימה ב-4.11.09 סוכם כי לאחר המו"מ עם האוצר על תוספת התקציב ל-2009-2010 יובא הנושא שוב לדיון ואישור בות"ת.

נמסר לות"ת כי בעקבות הדיונים עם האוצר הושגה תוספת של כ-1.97 מיליון ₪ לתקציב מינהל התאגיד לשנת 2009 ועתה תקציב ות"ת לשנת 2009 עומד על כ-30 מיליון ₪.

כמו כן הושגה תוספת לתקציב מינהל התאגיד לשנת 2010 – תקציב מינהל התאגיד כולל התוספת, מסתכם בכ-30.5 מיליון ₪, כאשר הוסכם על תוספת בגובה של עד כ-200 אלף ₪ לנושא הייעוץ הארגוני.

לשנת 2010 מיועדים 1.5 מיליון ₪ לכיסוי חובות אקטואריים, לעובדים הנמצאים בהסדר של פנסיה תקציבית.

תש"ע/26 – החלטה:

- (א) ות"ת מחליטה לאשר את מסגרת התקציב של מינהל התאגיד כפי שהוצגה בפניה לשנים 2009 ו-2010.
- (ב) ות"ת מחליטה להסמיך את ועדת המשנה שלה לנושא הדו"חות הכספיים, התקציב והשקעות התאגיד, בראשותו של פרופ' משה מנדלבאום, לדון בחלוקה הפנימית של סעיפי התקציב השונים של המינהל.
- (ג) המלצות ועדת המשנה יובאו לאישור מליאת ות"ת.

תוצאות הצבעה:

6 בעד – פה אחד

6. בקשת המכללה האקדמית צפת להקמת מבנה רב תכליתי בהשתתפות ות"ת – מסמך 2935.

למעלה משנתיים מנסה מכללת צפת לגייס תרומות נוספות למבנה הרב תכליתי, ללא הצלחה, נדרשה התגייסות מיוחדת של ות"ת על מנת לסייע בקידום הפרוייקט.

לאחרונה החליטה ות"ת על הקצאת תקציב הפיתוח לשנת 2009 בסך 50 מיליון ₪, בין היתר לטובת עידוד הבניה במוסדות קטנים בפריפריה הגיאוגרפית המרוחקת, אשר להם צורך אקוטי ומוכח בפיתוח פיסי, אך מתקשים במשך זמן רב לעמוד בתנאי הסף לקבל אישור ות"ת בשל קושי לגייס תרומות או מקורות מימון אחרים לצורך איזון הפרוייקטים. מתוך אלה נבחרו רק הבקשות המשקפות הירתמות מלאה של המוסד ויכולת בהינתן התמיכה התקציבית הנדרשת, לצאת לבנייה באופן מידי וביניהן בקשת המכללה האקדמית צפת.

בהתאם לסיכום עם מנכ"ל קרן רש"י תנהל קרן רש"י את הפרוייקט. בנוסף, תעמיד תרומה בסך 1.5 מיליון דולר. כמו כן תיקח קרן רש"י על אחריותה את נושא הקמת החניון (אם על ידי ניסיון לביטול הדרישה מצד הרשויות ואם על ידי גיוס כספי למימוש הקמתו בסך כ-4,850 אלפי ₪. ותעמיד רשתות ביטחון שונים בסך של כ-8,000 אלפי ₪.

תש"ע/27 – החלטה:

ות"ת מחליטה לאשר את בקשת המכללה האקדמית צפת להקמת מבנה רב תכליתי בכפוף להלן:

1. הקמת מבנה בשטח של 4,778 מ"ר ברוטו. אומדן העלות הכוללת: 51,700 אלפי ₪ במחירי חודש יולי 2009.
2. אישור השתתפות ות"ת בסכום מירבי של 17,450 אלפי ₪. השתתפות ות"ת נתונה במחירי דצמבר 2002 ובהתאם להחלטות קודמות, מוקפאת במחירים אלה.
3. הסכום מהווה מקדמת מימון על חשבון החומש החדש, אשר צפוי להתחיל במהלך שנת 2010, אליו החליטה מליאת ות"ת לצרף את תקציב הפיתוח של שנת 2009.
4. האישור מותנה במימון יתרת עלות הפרוייקט בהתאם למתווה המפורט במסמך 2935 שהוצג בדיון זה.
5. גובה השתתפות ות"ת הסופי יקבע לאחר ובכפוף לקבל דו"ח ביצוע סופי.
6. אישור ות"ת מותנה בכיסוי עלויות התחזוקה והתפעול, המוערכים בכ- 1,172 אלפי ₪, מתקציבה השוטף של המכללה.

תוצאות הצבעה:

6 בעד – פה אחד

7. מכון פלזנשטיין – תקצוב על ידי ות"ת

בדיון הקודם בות"ת בתאריך 2.12.09 סוכם כי תיערך פגישה בין נציגי מינהל ות"ת לבין נציגי האוניברסיטה, על מנת להגיע להסכמה על סיום תקצוב המכון. בתאריך 17.12.09 התקיימה פגישה, כאמור, בה העלו נציגי ות"ת את הבעייתיות הרבה בהמשך תקצוב המכון, בהתאם להסכם ואת הבעייתיות שבהסדר, שנקבע בתשס"ה בו בוטלה, ההקצבה הייחודית עבור המכון, והתקציב הומר לתוספת מכסות סטודנטים לאוניברסיטה. נציגי האוניברסיטה, העלו טענות לגבי ההשלכות הצפויות, כתוצאה מהפסקת תקצוב ות"ת, וסגירה אפשרית של המכון, וביקשו כי בכל מקרה, הדבר יעשה באופן מתואם. סוכם כי במהלך תש"ע, יפגשו נציגי הסגלים המקצועיים של ות"ת ושל אוניברסיטת תל אביב, כדי להגיע לסיכום בדבר אופן סיום תקצוב המכון. בינתיים, מובאת להחלטת ות"ת המלצת הסגל המקצועי לאשר השתתפות ות"ת בתקציב המכון עבור תשס"ט בלבד. בהתאם לייעוץ המשפטי המלצה זו מהווה איזון ראוי בין הצורך להפסיק את התקצוב לבין אינטרס ההסתמכות של האוניברסיטה.

תש"ע/28 – החלטה

- (1) ות"ת מחליטה, לאשר את השתתפותה, בתקציב מכון פלזנשטיין, באופן חד פעמי עבור תשס"ט בלבד.
- (2) השתתפות ות"ת בגין תשס"ט, תחושב בהתאם למתכונת שהיתה נהוגה החל מתשס"ה, אך העברתה איננה מותנה במספר הסטודנטים המתוקצבים באוניברסיטה.
- (3) ההחלטה על תקצוב מכון פלזנשטיין בתשס"ט, אינה גורעת מכוונת ות"ת, שלא להמשיך לתקצב את המכון בשנים הבאות.

תוצאות הצבעה: 5¹ בעד, - פה אחד

8. בג"ץ התאחדות הסטודנטים בעניין הפרשי שכ"ל.

סיכום

בהמשך להחלטה קודמת מיום 27.5.09 בעניין העתירה שהגישה התאחדות הסטודנטים, בדרישה לאכוף את ההסכם להקפאת שכר הלימוד שנחתם עמה במאי 2007, מסמיכה ות"ת את נציגי מינהל ות"ת להגיע לסיכום עם העותרת – התאחדות הסטודנטים – בנוגע לתביעתה להחזר הפרשי הצמדה בסך כולל של כמיליון וחצי שקל אשר יביא לסיום ההליך המשפטי באופן מלא.

¹ חבר אחד לא השתתף בהצבעה.

9. שונות:

9.1 פרסום דו"ח ות"ת לשנת 2008

ממונה תחום דוברות והסברה מסר: דו"ח ות"ת לשנת 2008 יופץ בימים הקרובים. בכך הולך ומצטמצם הפיגור בהגשת הדו"חות השנתיים. כנהוג הדו"ח יועלה לאתר המל"ג.

רשמה: אסתי יעקב