

החלטות

מישיבת הוועדה לתכנון ולתקצוב מס' 1 (950)

שהתקיימה ב-ח' בתשרי תשע"א – 15.9.10

נוסח ההחלטות אושרו בישיבת ות"ת שהתקיימה ב- 6.10.10

נכחו:

חברי ות"ת:

פרופ' מנואל טרכטנברג - יו"ר
פרופ' שמעון ינקלביץ
פרופ' משה מנדלבאום
מר שמואל סלאבין
עו"ד רו"ח מיכל עבאדי בויאנג'ו
פרופ' פייסל עזאיזה
פרופ' מלכה רפפורט-חובב

מינהל מל"ג/ות"ת:

מר משה ויגדור -	מנכ"ל מל"ג/ות"ת
ד"ר ליאת מעוז -	מנהלת פרויקטים מיוחדים
גב' ריקי מנדלצווייג -	סמנכ"ל לעניינים אקדמיים, ומזכיר מל"ג
מר גדי פרנק -	סמנכ"ל לתכנון מחקר ומידע
גב' מרב שביב -	סמנכ"ל לתקצוב
מר יואב טאובמן -	מרכז בתחום תקצוב אוניברסיטאות
עו"ד יעל טור כספא -	היועצת המשפטית
גב' אסתי יעקב -	מרכזת מינהלית לות"ת
גב' יעל עטיה -	רושמת פרוטוקולים

משתתפים שהוזמנו לדיון לנושאים רלוונטיים לתחומם

מר שרון אחדות -	ממונה תחום דוברות והסברה
מר אמיר גת -	ממונה תחום תקצוב אוניברסיטאות
מר ארי סטון -	מרכז בתחום תקצוב אוניברסיטאות
מר רביד עומסי -	מרכז בתחום תקצוב מכללות
ד"ר אפרת תירם -	מרכזת בתחום תכנון ומידע

סדר יום :

1. מידע
- 1.1 ההסכמות עם האוצר על התקציב הרב-שנתי
- 1.2 בג"ץ המרכז הבין תחומי בעניין מרכזי המצוינות
2. אישור החלטות ות"ת מס' 15 (949) מיום 4.8.2010 – מסמך מס' 2978.
3. ועדת ביקורת – מסמך מס' 2977.
4. הקצאת מכסות סטודנטים לסייעוד לשנת תשע"א במכללות האקדמיות המתוקצבות – מסמך 2982.
5. הפניית תקציב תוכנית מלגות ביכורה לתוכנית מלגות קרן ארה"ב ישראל (פולברייט) – מסמך מס' 2980.
6. הסבת משאבי תוכנית המלגות לבתר דוקטורנטים לאפיקים חלופיים – מסמך מס' 2981.
7. בקשת אוניברסיטת חיפה לקבלת תוספת תקציב חד פעמית בסך 10 מיליון ש"ח - מסמך מס' 2983.
8. התוכנית הרב-שנתית – מתווה תקציבי – מסמך מס' 2984.
9. מודל התקצוב – דיון.

* * *

מידע 1.

1.1 ההסכמות עם האוצר על התקציב הרב-שנתי

ב-18.8.10 התקיימה מסיבת עיתונאים בות"ת בהשתתפות שר החינוך, שר האוצר, יו"ר ות"ת ומנכ"ל ות"ת/מל"ג. במהלך מסיבת העיתונאים הוצגו ההסכמות עם האוצר על התקציב הרב שנתי. (ראה סעיף 8 בסדר היום).

1.2 עתירת המרכז הבין תחומי בהרצליה לבג"ץ

המרכז הבינתחומי בהרצליה עתר לבג"ץ בבקשה שיורה כי, על הובלת פרוייקט מרכזי המצוינות יוכלו להתחרות גם מכללות. השופט דחה את הבקשה לצו ביניים. הדיון בעתירה נקבע ליום 27.10.10.

2. אישור החלטות ות"ת מס' 15 (949) מיום 4.8.2010 – מסמך 2978

נוסח ההחלטות אושרו. תוצאות הצבעה 7 בעד – פה אחד.

3. ועדת ביקורת – מסמך מס' 2977

תשע"א/1 – החלטה:

נוכח המלצות משרד המשפטים למנות ועדת ביקורת, מחליטה ות"ת למנות ועדת ביקורת משותפת למל"ג וות"ת, שחבריה חלקם חברי ות"ת וחלקם חברי מל"ג, כמפורט במסמך. להלן חברי הועדה:

עו"ד ורו"ח מיכל עבאדי-בויאנגו – יו"ר

פרופ' פייסל עזאייזה – חבר

פרופ' עזרי טרזי – חבר

נוסח ההחלטה תועבר לאישור המל"ג.

תוצאות הצבעה: 7 בעד – פה אחד

4. הקצאת מכסות סטודנטים לסיעוד לשנת תשע"א במכללות האקדמיות המתוקצבות – מסמך 2982

◆ נמסר כי טרם אושרו לפרסום ולהרשמה אף אחת מהתוכניות החדשות בסיעוד. בקשותיהן של המכללה האקדמית תל-אביב יפו ושל המרכז האקדמי רופין נמצאות בשלבים שונים של בדיקה, ומהמרכז האוניברסיטאי אריאל טרם הוגשה בקשה. לאור זאת, בתשע"א לא צפויות להיפתח תוכניות חדשות בסיעוד.

◆ משרד הבריאות טוען כי יש צורך דחוף בבוגרים נוספים בתחום הסיעוד, והועלתה הבקשה להקדים את ניצול המכסות כבר לשנת הלימודים תשע"א. מחד, הענקת היתר לפתיחת תוכנית חדשה בסיעוד במכללות, כרוכה בהיערכות לבדיקת התוכנית ודורשת זמן רב. מאידך, משרד הבריאות מבקש ומצפה להגדלה מיידית של תלמידי הסיעוד, אשר סוכמה להחלה כבר בשנת תש"ע. (ראה החלטת ות"ת תש"ע/76).

◆ בפני ות"ת הונחה הצעה לעשות שימוש בחלק ממכסות הסטודנטים לסיעוד, אשר הוקצו על ידי משרד האוצר ויועדו לתוכניות חדשות בסיעוד שטרם נפתחו.

◆ הוצע להקצות 70 מכסות בשנת הלימודים תשע"א למכללות בהן פועל חוג בסיעוד.

תשע"א/2 – החלטה:

ות"ת מחליטה להגדיל את מכסות התלמידים המתקבלים לשנת תשע"א במכללות המקיימות כבר כיום לימודים בסיעוד עפ"י החלוקה הבאה:
60 מכסות למכללה האקדמית עמק יזרעאל (פתיחת כיתה נוספת);
10 מכסות למכללה האקדמית צפת (הגדלת כיתה קיימת).
בסה"כ תוספת של 70 סטודנטים לשנה א'.
בשנים תשע"א ותשע"ב תמומן התוספת ממכסת הסיעוד שניתנה ע"י האוצר וטרם מומשה. בשנים שלאחר מכן, ייעשו התאמות במכסות הסיעוד בהתאם להתפתחויות בפועל.

תוצאות הצבעה:
7 בעד – פה אחד

5. הפניית תקציב תוכנית מלגות ביכורה לתוכנית מלגות קרן ארה"ב
ישראל (פולברייט) – מסמך מס' 2980

תוכנית מלגות ביכורה נועדה לתמוך בבתר דוקטורנטים ישראליים מאוניברסיטאות בארץ שיבצעו השתלמות בחו"ל בתחומי מדע חדשניים או בתחומי מדע המומלצים לחיזוק. בתום ההשתלמות יקלטו בתר הדוקטורנטים בכל האוניברסיטאות בארץ.

על פי דיווחי הקרן הלאומית למדע, במחזורים הראשונים אותרו תחומים חלשים הזקוקים לחיזוק, אך התוצאה היתה מיעוט בקשות ורמה נמוכה. כתוצאה מכך שונו התחומים להגשה וקריטריון המצויינות הפך, למעשה לקריטריון העיקרי להענקת המלגות.

לפיכך נראה כי קיים צורך בבחינה מחדש של מלגות ביכורה לאור השינויים באופי התוכנית, בעקבות הקשיים בביצועה.

על מנת להמשיך ולעודד תוכניות לבתר דוקטורנטים מצטיינים בחו"ל ניתן להשתמש בתוכניות הקיימות של קרן ארה"ב-ישראל (להלן-קרן פולברייט). על פי ההצעה שגובשה במשותף עם קרן פולברייט מוצע לפתוח תוכנית מלגות חדשה לבתר דוקטורנטים מצטיינים מישראל המשתלמים בארה"ב, במסגרתה יוענקו מידי שנה 16 מלגות בסך 37,500 דולר כל אחת למשך שנה אחת. סך תקציב התוכנית יעמוד על 600,000 דולר, כאשר 75% מהסכום (קרי, 450,000 דולר) יהיה במימון ות"ת ואת יתרת הסכום בסך 150,000 דולר תעמיד קרן

פולברייט ממקורותיה. על פי הצעת הקרן, הקול קורא למועמדים להשתלמות בתר דוקטורנטים בארה"ב לשנת הלימודים תשע"ב יצא בתחילת שנה הלימודים האקדמית הקרובה, כאשר האישור הסופי של הזוכים יהיה במהלך אפריל מאי 2011.

הועלתה הצעה להעביר את כל תוכניות המלגות הקיימות כיום בות"ת לקרנות חיצוניות כאשר אחד מחברי ות"ת יהיה חבר בהנהלת הקרן החיצונית.

ות"ת בדעה כי כל תוכנית מלגות, אמורה להיות קצובה בזמן. הוצע להגביל את התוכנית הנוכחית ל- 3 שנים.

תשע"א/3 – החלטה:

נוכח השינוי באופי מלגת ביכורה לבתר דוקטורנטים והדגש שהושם על הצטיינות אישית, מחליטה ות"ת כי אין מקום להמשיך בתוכנית ביכורה במתכונתה הנוכחית ועל כן התוכנית תתבטל החל משנת הלימודים תשע"ב. (6 הזוכים במחזור י' אשר יחלו בתשע"א יהיו הזוכים האחרונים במסגרת התוכנית).

תוצאות הצבעה: **7 בעד – פה אחד**

תשע"א/4 – החלטה:

לאור החלטת ות"ת תשע"א/3, מחליטה ות"ת על פתיחת תוכנית לבתר דוקטורנטים מצטיינים המשתלמים בארה"ב בשיתוף עם קרן חינוך ארה"ב-ישראל (קרן פולברייט) החל משנת הלימודים תשע"ב.

במסגרת תוכנית המלגות בשיתוף קרן פולברייט יוענקו מידי שנה 16 מלגות בסך 37,500 דולר כל אחת למשך שנה אחת. סך תקציב התוכנית יעמוד על 600,000 דולר, כאשר 75% מהסכום (קרן, 450,000 דולר) יהיה במימון ות"ת ואת יתרת הסכום בסך 150,000 דולר תעמיד קרן פולברייט ממקורותיה.

נציג ות"ת בקרן פולברייט יוודא כי חלק מהמלגות יופנה לתחומים בעלי עדיפות לאומית.

התוכנית תתקצב למשך 3 שנים. בתום תקופה זו תשוב ות"ת לדון בנושא.

תוצאות הצבעה: **7 בעד – פה אחד**

6. הסבת משאבי תוכנית המלגות לבתר דוקטורנטים לאפיקים חלופיים
– מסמך מס 2981

- ◆ תוכנית המלגות לבתר דוקטורנטים במתכונתה הנוכחית, השיגה את מטרתה המקורית. ות"ת בדעה כי יש לסיים את תקצוב תוכנית המלגות לבתר דוקטורנטים (סעיף 3.2.2.1) החל משנת הלימודים תשע"ב.
- ◆ בפני ות"ת הוצגה הצעה להסב את המשאבים המיועדים למימון בתר דוקטורנטים המבצעים את ההשתלמות בארץ במסגרת תוכנית המלגות של ות"ת לאפיקים חלופיים החל משנת הלימודים תשע"ב.
- ◆ כדי לאפשר למוסדות להיערך לשינויים בתוכנית מספיק זמן מראש מוצע כי ות"ת תמשיך לתקצב את התוכנית בתשע"א בהתאם למודל שנקבע לתש"ע.

תשע"א/5 – החלטה:

1. לאור השגת מטרת התוכנית כפי שהוגדרו במקור מחליטה ות"ת לסיים את תקצוב תוכנית המלגות לבתר דוקטורנטים החל משנת הלימודים תשע"ב.
2. על מנת לאפשר למוסדות להיערך לשינויים בתוכנית מספיק זמן מראש, תמשיך ות"ת לתקצב את התוכנית בתשע"א בהתאם למודל שנקבע לתש"ע.
3. לאור חשיבות הנושא, מסמיכה ות"ת את היו"ר, למנות צוות מקצועי שיאסוף את הנתונים הרלבנטיים ויבחן את הנושא.
הצוות יגיש המלצותיו לות"ת בתוך 4 חודשים מיום קבלת ההחלטה .

תוצאות הצבעה:
7 בעד – פה אחד

7. בקשת אוניברסיטת חיפה לקבלת תוספת תקציב חד פעמית בסך 10
מיליון ₪ - מסמך מס' 2983

בהמשך לדיווח לות"ת על מצבה התקציבי של אוניברסיטת חיפה (במסגרת ישיבת ות"ת מיום 30.7.2008) הוזכר כי בשנת תש"ע מתאזן תקציב המוסד רק לאחר משיכה של 25 מיליון ₪ מהיעודות לפנסיה ולפיצויים. לאחר ניכוי ההכנסות וההוצאות החד פעמיות מותר התקציב גרעון בסך 18.7 מיליון ₪. במצב הקיים יש קושי לוודא כי האוניברסיטה תשמור על איזון בר-קיימא.

צוין כי במהלך השנים תשס"ח, תשס"ט ותש"ע, עשתה האוניברסיטה מאמצים לשפר את מצבה והתנהלותה הכספית. בין היתר במהלך תשס"ח מונה סמנכ"ל כספים חדש למוסד בכפיפות ישירה לנשיא.

נעשה שינוי משמעותי ברמת הדיווח התקציבי לות"ת, הכולל הכללת כל רכיבי ההוצאות וההכנסות בתקציב (כגון תשלומי הפנסיה התקציבית), אוזנו תקציבי הפיתוח (בזמנו היה גירעון ולא הצביעו על מקורות למימונו), הגדלה המעורבות של הועד המנהל בניהול התקציבי ובוצעו (בעיקר בתשס"ט) צעדי הבראה בהיקף של כ-40 מיליון ₪ לרבות תוכנית פרישה מרצון של הסגל המינהלי.

אוניברסיטת חיפה מבקשת לקבל תוספת תקציב חד פעמית בסך 10 מיליון ₪ כאשר היא נסמכת על החלטת ות"ת ס"ח/118 מיום 30.7.08. בהחלטה זו נקבע כי הנהלת האוניברסיטה תפעל לגיבושה של תוכנית התייעלות מקיפה אשר תביא את המוסד לאיזון בבסיס בהתאם להנחיות ות"ת, וכי ימונה לאוניברסיטה יועץ חיצוני מטעם ות"ת אשר יסייע בין היתר "בגיבוש תוכנית התייעלות ובביצוע צעדי התייעלות מיידים".

למרות אי קיומם של התנאים שנקבעו בהחלטה האמורה – שכן ניכר כי מינוי היועץ התייתר בשלב זה, ולאור העובדה כי האוניברסיטה הסתמכה על החלטת ות"ת להעברת תוספת תקציב משמעותית, הוצע להעביר את הסך של 10 מיליון ₪ לקרן לאיזון תקציב האוניברסיטה. השימוש בכספים יתבצע רק בהתאם לאישור ות"ת, זאת בין היתר בהתייחס לתוצאות בדיקת הצוות המקצועי של ות"ת, אשר תתבצע במהלך תשע"א, באשר לקיומו של מערך איזונים ובלמים באוניברסיטה המבטיח שליטה ובקרה על התנהלות תקציבית מאוזנת לאורך זמן.

חברי ות"ת דרשו דיווח תקופתי על מצבם הכספי של האוניברסיטאות.

תשע"א/6 – החלטה¹:

בהמשך להחלטת ות"ת ס"ח/118 ולאור העובדה כי מינוי היועץ התייתר בשלב זה, וכי האוניברסיטה הסתמכה על החלטת ות"ת להעברת תוספת תקציב משמעותית מחליטה ות"ת להעביר לאוניברסיטה את הסכום החד-פעמי של 10 מיליון ₪, המיועד לאוניברסיטת חיפה בתקציב תש"ע לקרן לאיזון תקציב האוניברסיטה (אליה הועברו גם חלק מכספי ההתייעלות).

השימוש בכספים יתבצע רק בהתאם לאישור ות"ת, זאת בין היתר בהתייחס לתוצאות בדיקת הצוות המקצועי של ות"ת, אשר תתבצע במהלך תשע"א, באשר לקיומו של מערך איזונים ובלמים באוניברסיטה המבטיח שליטה ובקרה על התנהלות תקציבית מאוזנת לאורך זמן.

ות"ת מסמיכה את היו"ר לקבוע דרכי דיווח על מצבם הכספי של האוניברסיטאות.

תוצאות הצבעה: **6 בעד – פה אחד**

¹ פרופ' פייסל עזאייזה לא השתתף בדיון ובהצבעה.

8. התוכנית הרב-שנתית – מתווה תקציבי – מסמך מס' 2984

יו"ר ות"ת הציג בפני ות"ת את המתווה התקציבי לתוכנית הרב שנתית וכן את הסכם המסגרת בין האוצר לות"ת.

ההסכמות עם האוצר כוללות, בין היתר:

◆ תמרוץ למצויינות:

- שינוי מודל התקצוב ושקיפותו.
- הגדלת המשאבים למחקר תחרותי.
- שדרוג הערכת האיכות.

◆ תיחום תקצובי

- הסכמי שכר עם הסגל האקדמי
- הסדר הפנסיה התקציבית.

◆ שונות:

- הנגשת תשתיות מחקר לחוקרים מהמכללות לרבות ספריות.
- בחינת מודל המימון של ות"ת כולל מדדים.

9. מודל התקצוב

הוצג מודל התקצוב החדש לעומת הישן.

סיכום הדיון וההחלטות יתקבלו בישיבה הבאה.