

החלטות משיבת הוועדה לתכנון ולתקצוב מס' 1 (1034)

שהתקיימה בירושלים ביום - ח' בחשוון תשע"ו - 21.10.2015

נוסח ההחלטות אושרו בישיבת ות"ת שהתקיימה ב- 25.11.15

נכחו:

חברי ות"ת:

מוזמן לסעיף 6.2
מר עמיחי גרין
מנכ"ל התאחדות הסטודנטים

פרופ' יפה זילברשץ - יו"ר ות"ת
פרופ' פייסל עזאיזה - סגן יו"ר ות"ת
פרופ' רוזה אזרהי
פרופ' מלכה רפפורט חובב
פרופ' ישעיהו טלמון
מר שמואל סלאבין
מר ישי פרנקל (באמצעות סקיפ - השתתף בדיון בלבד ולא בהצבעות)

משקיפה:

פרופ' חגית מסר-ירון - סגנית יו"ר המל"ג

מינהל ות"ת:

מר גדי פרנק - מנכ"ל מל"ג/ות"ת
גב' דנה אהרון - סמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש
גב' מיכל נוימן - סמנכ"ל לענינים אקדמיים
גב' שירה נבון - סמנכ"ל לתקצוב
ד"ר ורדה בן-שאול - סמנכ"ל להערכת איכות והבטחתה
עו"ד יעל טור-כספא - היועצת המשפטית
רו"ח אביטל בלייוס - חשבת בכירה
מר שרון אחדות - ממונה תחום דוברות והסברה
ד"ר ליאת מעוז - ראש היחידה לפרויקטים בתכנון ותקצוב
גב' נטע שדה - יועצת בכירה ליו"ר ות"ת
עו"ד נימרה גורן - יועצת ליו"ר ות"ת
גב' אסתי יעקב - מרכזת מינהלית בכירה לות"ת

השתתפו בנושאים מסוימים:

מר יוני אבן טוב - ממונה תחום מאקרו ותשתיות
מר מרק אסרף - מנהל בכיר תחום פיתוח ומדיניות אקדמית
גב' חנה גור - ממונה בכירה בתחום מכללות חוץ-תקציביות
מר אמיר גת - ממונה תחום תקצוב אוניברסיטאות וקרנות מחקר
מר יניב כהן-שבתאי - ממונה תחום תקצוב מכללות
מר ארי סטון - ממונה תחום תכנון כלכלי ומ"מ הסמנכ"ל לתכנון ומדיניות
גב' חוה קליין - ממונה בכירה - תחום תכנון ומידע
עו"ד נדב שמיר - סגן היועצת המשפטית
עו"ד חן אבישר - הלשכה המשפטית
גב' מיכל אופיר - מרכזת בכירה באגף תכנון ומדיניות
גב' נינה אוסטרובסקי - מרכזת באגף התקצוב
רו"ח גינה מיטניצקי - סגנית חשבת
רו"ח גלעד בן-ברוך - מ"מ סגן חשבת
גב' דינה גלירו - מ"מ ממונה על משרד ארסמוס ישראל
גב' אפרת זוהר - מרכזת בתחום תקצוב מכללות
מר יואב טאובמן - מרכז בכיר בתחום תקצוב אוניברסיטאות
מר נתן יהב - מרכז בכיר בתחום תקצוב אוניברסיטאות
גב' רעות מרציאנו - מרכזת ביחידה לפרויקטים בתכנון ותקצוב
גב' תמר קרביץ - מרכזת בכירה באגף האקדמי
ד"ר אפרת תירס - מרכזת בתחום תכנון כלכלי
גב' קתרין תריה - מרכזת ביחידה לפרויקטים בתכנון ותקצוב

סדר היום :

1. מידע
 - 1.1 כניסתה לתפקיד יו"ר ות"ת - פרופ' יפה זילברשץ
 - 1.2 דיווח מסדרת המפגשים עם מרכזי המצוינות
 - 1.3 עדכון לגבי פרויקטור לנושא קמפוס אוניברסיטת בן-גוריון באילת
 - 1.4 עדכון לגבי הזוכים בקולות הקוראים של ארסמוס+
 - 1.5 עדכון בנושא התביעה לבג"ץ שהוגשה ע"י העמותה לקידום הפיזיותרפיה
 - 1.6 סיכום עם משרד האוצר לגבי -התקציב הרב-שנתי לאוניברסיטת
 - 1.7 אוניברסיטת בר-אילן : הפקולטה לרפואה בצפת - דיווח
 - 1.8 פרידה מהיועצת הבכירה ליו"ר ות"ת והצגת היועצת החדשה
 2. אישור פרוטוקול והחלטות ות"ת מישיבתה מס' (1032) 15 מיום 12.8.2015
 3. תמצית הדוחות הכספיים של האוניברסיטאות לשנים תשע"ג-תשע"ד
 4. הקמת קרן למחקרים משותפים ישראל-סינגפור (NRF-ISF)
 5. בקשת בצלאל - האקדמיה לאמנות ועיצוב ירושלים, להתחיל בבניית קמפוס חדש במרכז העיר ירושלים (שלב ראשון)
 6. נושאים מדיוני ועדת המשנה של המלי"ג לפיתוח ומדיניות אקדמית מישיבותיה מיום 29.7.2015 ומיום 6.9.2015
 - 6.1 דיון בהמלצות דו"ח ועדת גרונאו לבחינת נושא התוכניות החוץ-תקציביות והתוכניות הייעודיות במוסדות להשכלה גבוהה המתקצבים - בעקבות תגובות המוסדות והצעת ועדת המשנה לפיתוח ומדיניות אקדמית
 - 6.2 אישור תוכניות לימודים לתואר ראשון בזמן חלקי
 - 6.3 הצעה להאחדה והבהרה של החלטות מלי"ג : תוכניות ומסגרות הטעונות אישור המועצה להשכלה גבוהה גם כאשר למוסד יש הסמכה שאינה מוגבלת בזמן להעניק תואר
- * * * * *
2. **אישור פרוטוקול והחלטות ות"ת מישיבתה מס' (1032) 15 מיום 12.8.2015**
פרוטוקול והחלטות ות"ת מישיבתה מס' (1032) 15 מיום 12.8.2015, אושר פה אחד.
 3. **תמצית הדו"חות הכספיים של האוניברסיטאות לשנים תשע"ג-תשע"ד**
הנושא הוצג כמפורט במסמך מספר 3791, לא התקבלה החלטה.
 4. **הקמת קרן למחקרים משותפים ישראל-סינגפור (NRF-ISF)**
פרטי הנושא נמצאים במסמך מספר 3793.
- ס"ו/1 – החלטה :**
1. ות"ת רואה בחומרה את חתימת ההסכם בין הקרן הלאומית למדע לבין הקרן הלאומית למחקר בסינגפור (NRF), מבלי שתיאמה וקיבלה תחילה את אישורה של ות"ת.
 2. עם זאת, לאור אישור משרד החוץ את עצם החשיבות האסטרטגית עבור מדינת ישראל לקידום היחסים עם סינגפור ולאור אישור משרד החוץ את נוסח ההסכם ולאור אישור משרד האוצר את התכנית, מאשרת ות"ת את הפעלת הקרן למחקרים משותפים בין ה-ISF לבין ה-NRF.
 3. תקציב התכנית יעמוד על עד 2 מיליוני \$ בשנה, כאשר בשלב זה מאשרת ות"ת את הפעלת התכנית לשני מחזורים בלבד (מחזור ראשון יתחיל בתשע"ז).

YZ **נוסח
מאושר**

4. לקראת שנה"ל תשע"ח, ייבחן הצוות המקצועי בות"ת את התקדמות התוכנית וסוגיית המשך הפעלתה תובא לדיון נוסף.
5. התקציב עבור התכנית יוסט מתוך התקציב הקיים של הקרן למחקרים משותפים עם הודו, העומד כיום על סך של עד 5 מיליוני \$ בשנה.

* * * * *

התקיימה הצבעה

בעד - 6

**אין מתנגדים ואין נמנעים
ההחלטה התקבלה פה אחד**

ס"ו/2 – החלטה:

1. לקראת החומש הבא ות"ת פונה אל יו"ר הקרן ומבקשת כי יעלה לדיון בפני הנהלת הקרן ומועצת הקרן את סוגיית הפעילות הבינלאומית. ות"ת מבקש לקבל דיווח לגבי הדיון בנושא זה, ובעקבות כך תקיים מליאת ות"ת דיון בנושא.
2. לקראת החומש הבא ות"ת מבקשת מהצוות המקצועי בות"ת ומהקרן הלאומית למדע כי יסדירו את נהלי העבודה המשותפים, בין היתר, לגבי הנושאים הבינלאומיים. הסכמות אלו יהוו תנאי בסיסי להמשך הדיונים עם הקרן לגבי החומש הבא. ות"ת מבקשת לקבל דיווח בעניין זה.

* * * * *

התקיימה הצבעה

בעד - 6

**אין מתנגדים ואין נמנעים
ההחלטה התקבלה פה אחד**

5. **בקשת בצלאל - האקדמיה לאמנות ועיצוב ירושלים, להתחיל בבניית קמפוס חדש במרכז העיר ירושלים (שלב ראשון)**
פרטי הנושא נמצאים במסמך מספר 3792.

ע"ו/3 – החלטה:

לאור ייחודיות הפרויקט, היקפו וחשיבותו הרבה כפי שבאה לביטוי בהחלטות הממשלה, מחליטה ות"ת לאשר לבצלאל תחילת ביצוע עבודות חפירה לצורך בנייה מודולארית של הקמפוס החדש במרכז העיר, וקידום **שלב א'** של הבנייה, וזאת על פי העקרונות הבאים:

1. לפי התכנית, שלב א' מיועד להיבנות בשטח של כ-31 אלף מ"ר (מתוכם כ-8.8 אלף מ"ר ייבנו כמעטפת בלבד), כאשר היקף הבנייה הסופי לשלב א' יובא לאישורה של ות"ת עם גמר החפירה והתכנון המפורט.
2. האישור מותנה בהתחייבות בצלאל לשמירה על מסגרת התקציב בכל שלב וכן על הפרדה מוחלטת בין תקציב הבינוי לבין התקציב השוטף. המוסד לא יעמיד לפרויקט תקציב או הלוואה מימונית ממקורותיו אלא באישור מוקדם של הצוות המנהלי בות"ת.
3. ות"ת מדגישה כי עם גמר החפירה, על בצלאל להביא לאישורה תכנית מודולארית הכוללת מספר חלופות ביצוע בהינתן המשאבים שיעמדו לרשות הפרויקט. הנהלת בצלאל תצהיר, כי לאחר שבחנה מול הגורמים הרלוונטיים את המשמעויות של העיקרון המודולארי, קיימת אפשרות לקבל החלטה לגבי היקף בניית שלב א' עם השלמת החפירה. במידה שיידרש לכך, בצלאל מתחייב לצמצם את היקף שלב א' כך שיותאם למסגרת התקציב לרבות הפחתת קומות עליונות (באופן מלא או הפחתת מרכיבי גמר).

בכל מקרה, יודגש כי בצלאל יעמיד תכנית למבנה שלם ומתפקד העומד בזכות עצמו.

4. היקף הבנייה המדויק של שלב א' יידון בפירוט מול הצוות המנהלי בות"ת עם גמר שלב החפירה ובעת הכנת המכרזים לביצוע עבודות השלד והגמר, ויובא לאישורה הסופי של ות"ת לאחר קבלת הצעות מחיר קבלניות ולפני ההתקשרות עם קבלני הביצוע.
- במסגרת הדיון שיתקיים, שומרת לעצמה ות"ת את הזכות להגביל את היקף הבינוי של שלב א' או את סכום ההוצאה הכולל, לאחר שתיבחן את כל הנתונים שיוצגו בפניה לרבות תמונת ההכנסות המלאה וכן פירוט עלויות המעבר, ההצטיידות ותפעול הקמפוס וכדומה.
5. לאור העדיפות הברורה לבניית הקמפוס המלא ברצף והימנעות מריבוי קמפוסים, על המוסד להעמיד מערך מקצועי לגיוס תרומות לפרויקט ותכנית עבודה סדורה לנושא זה, ולהציגם לשביעות רצונה של ות"ת בתוך שלושה חודשים.
6. בהמשך להחלטת ות"ת מיום 1.4.2015, הצוות המקצועי ימשיך לעקוב אחר הנושאים שעלו במסגרת דו"ח הביקורת ובפרט אחר התנהלות פרויקט הבינוי.
- בצלאל יתחייב להעביר באופן שוטף לצוות המנהלי בות"ת את הפרוטוקולים של ועדת הבינוי וועדת הכספים במוסד, דיווח תקציבי רבעוני על הוצאות הפרויקט, וכל מסמך שיידרש על ידי הצוות המנהלי בות"ת או מי מטעמו.

* * * * *

התקיימה הצבעה

בעד - 6

אין מתנגדים ואין נמנעים
ההחלטה התקבלה פה אחד

6. נושאים מדיוני ועדת המשנה של המל"ג לפיתוח ומדיניות אקדמית משיבותיה

מיום 29.7.2015 ומיום 6.9.2015

- 6.1 דיון בהמלצות דו"ח ועדת גרונאו לבחינת נושא התוכניות החוץ-תקציביות והתוכניות הייעודיות במוסדות להשכלה גבוהה המתקצבים - בעקבות תגובות המוסדות והצעת ועדת המשנה לפיתוח ומדיניות אקדמית פרטי הנושא נמצאים במסמך מספר 3796.

ע"ו/4 – החלטה:

I. בישיבה שהתקיימה בתאריך 21.10.2015, דנה ות"ת בדו"ח הוועדה של ות"ת/מל"ג בראשות פרופ' ראובן גרונאו לבחינת נושא התוכניות החוץ-תקציביות במוסדות להשכלה גבוהה, וזאת בהמשך להצעת ההחלטה של ועדת המשנה לפיתוח ומדיניות אקדמית מיום 6.9.2015, להחלטת ות"ת מיום 10.6.2015 ולתגובות המוסדות להשכלה גבוהה לדו"ח ועדת גרונאו.

II. ות"ת מודה לוועדת גרונאו על העבודה היסודית שעשתה ועל הדו"ח המפורט שהגישה, וכן מודה לגורמים המקצועיים במינהל ות"ת-מל"ג שסייעו לה במהלך עבודתה.

III. ות"ת מחליטה להמליץ למל"ג כלהלן:

1. עקרונות כלליים:

הגדרות: תכניות חוץ תקציביות הן תכניות שאינן מתקצבות על ידי ות"ת ושכר הלימוד בהן גבוה משכר הלימוד הנורמטיבי; תכניות ייעודיות הן תכניות מתקצבות לקבוצות מוגדרות בשכר לימוד רגיל, המוזמנות על ידי גורמים מחוץ למוסד, שאינם מל"ג ות"ת. שני סוגי התכניות יוגדרו כ"תכניות מיוחדות".

הבהרה: החלטה זו איננה עוסקת בתכניות שנפתחו ביוזמת ות"ת/מל"ג לאור צורך לאומי בהליך מוסדר. על תכניות מסוג זה חלות בנפרד ההחלטות הרחביות הקיימות של ות"ת מל"ג.

- עיקרון יסוד:** מוסד מתוקצב שקיבל הסמכה לקיים תכנית לימודים יוכל לבקש לקבל אישור ממל"ג לקיים, במסגרת הסמכה זו, גם תכנית מיוחדת, תחת התנאים הבאים:
- א. שיעור תלמידי התכניות המיוחדות הכולל במוסד (בין אם הן תוכניות חוץ תקציביות ובין אם הן תוכניות ייעודיות) לא יעלה על 10% מסך תלמידי התואר השני במוסד, ועל 5% מסך תלמידי התואר הראשון במוסד.
 - ב. שיעור תלמידי התכניות המיוחדות בחוג (דהיינו: בתחום) במחלקה/ בדיסציפלינה כמו מנהל עסקים, משפטים, מדיניות ציבורית)¹ לא יעלה על 25% מתלמידי התואר של החוגים/תחומים/מחלקות/דיסציפלינות המציעות תכניות אלו. מגבלות אלו על שיעורי הסטודנטים בתכניות המיוחדות (סעיפים א' ו-ב'), כפי שהומלצו ע"י ועדת גרונאו, תחושבנה על בסיס ממוצע תלת-שנתי רץ.
 - ג. ככלל, לא תתקיים תכנית "מיוחדת" שקיומה מותנה בשימוש במשאבים לאומיים מוגבלים, כאשר הכוונה היא למשאבים הקשורים להכשרה האקדמית לתואר, ודרושים לצורך הכשרת הסטודנטים בתכניות לימודים מסוימות. חריג מכלל זה יתקיים רק באישור ות"ת.
 - ד. לא תתקיים תכנית "מיוחדת" בתחום (בנושא) שבו לא קיימת תכנית מתוקצבת רגילה.
 - ה. תתקיים זהות ברמה ובתוכן האקדמיים (תנאי קבלה, דרישות, בחינות, סגל ההוראה, תשתיות) בין התכניות המיוחדות לבין התוכניות הרגילות במוסד.
 - ו. תכניות מיוחדות יעמדו בכל החלטות המל"ג הרחביות הרלבנטיות.
 - ז. לא תאושרנה תכניות חוץ תקציביות ברמת התואר הראשון.²
 - ח. שיעור תלמידי התכניות המיוחדות שאינו עומד בתנאי הקבלה של התכניות הרגילות המקבילות, לא יעלה על 10%, כמקובל. מוסד רשאי להגביל ולהחמיר בסעיף זה, כראות עיניו.
 - ט. ככל שמדובר בתוכניות מוזמנות ע"י גורמים חיצוניים (כגון: משרד הביטחון) – ההתקשרות בין "הגוף המזמין" והמוסד האקדמי מחייבת קבלת אישור ות"ת מל"ג מראש.
 - י. התכניות המיוחדות הן באחריות בלעדית של המוסד להשכלה גבוהה, ובכלל זה: נושאי התכנים האקדמיים, הרמה האקדמית, הסגל האקדמי, קבלת סטודנטים, והעסקת הסגל האקדמי.
- לא ניתן לפעול בעניינים אלה באמצעות תאגידיים/ גופים שאינם המוסד עצמו.
- תאגידיים וגופים אחרים עימם התקשר המוסד להשכלה גבוהה, יוכלו לסייע למוסד במעטפת המנהלית-לוגיסטית-ארגונית **בלבד** של התכניות (שיווק התכנית, פרסומה, פניה לקהלי יעד וכ"ו).
- הגוף החיצוני יעמוד בכללי הרגולציה של ות"ת בשקיפות מלאה (וכן יגיש תצהיר על כך), כאשר כלל הפעילות הכספית בו תימצא בתוך הדו"חות הכספיים של המוסד להשכלה גבוהה, אשר יועברו לות"ת. למען הסר ספק, גופים אלה לא יוכלו להעסיק את הסגל הדרוש לתכניות אלה.
- יא. החלטה זו לא חלה בשלב זה על תכניות לתלמידי חו"ל, עליהן יתקיים דיון רוחבי נפרד בות"ת ובמל"ג.

2. **היקף תעסוקת מרצים, שכר ותקורות בתכניות המיוחדות**

- בהמשך להמלצות המופיעות בדו"ח ועדת גרונאו בכל הנוגע להיקף תעסוקת מרצים, שכר מרצים ותקורות בתכניות המיוחדות, מחליטים:
- א. לא ילמד חבר סגל המוסד בתכנית חוץ-תקציבית אם לא השלים את מלוא מכסת ההוראה בה הוא חייב בתכניות מתוקצבות, וזאת- כדי למנוע פגיעה בתכניות הרגילות.

¹ אין הכוונה, איפוא, למסלול קונקרטי כגון מימון בינלאומי או משפט מסחרי, וכיו"ב.

² לגבי תכנית אחת כזו במנהל עסקים למנהלים במרכז האקדמי רופין, שנפתחה באישור ות"ת מל"ג לפני קבלת החלטה זו, יתקיים דיון פרטני.

- ב.** הנחיות ות"ת על היקף העסקה נוספת של חברי הסגל יחולו על חברי הסגל המלמדים בתכניות החוץ-תקציביות. כלומר, חבר סגל לא ילמד בתכנית חוץ-תקציבית יותר משווה-ערך ל-50% משרה ולכל היותר 4 שעות שבועיות.
- ג.** הבסיס לתשלום למרצים בתכניות החוץ-תקציביות יהיה שכר מורה מן החוץ. הנשיא יהיה רשאי לאשר לשלם למרצים "מבוקשים" שכר גבוה יותר מעבר לשכר על פי ההנחיות ובלבד ששכר זה לא יעלה על כפליים מהשכר המשולם על פי התעריף ליחידת הוראה למורה מן החוץ על פי ההנחיות ועל פי טבלאות השכר המתפרסמות על ידי ות"ת. הרשאה זו מותנית באישור תקציבי של אגף הכספים במוסד, והמוסד יתעד את הסיבות למתן תשלום גבוה. המוסד ידווח בכל שנה לות"ת על חברי הסגל בתוכניות החוץ תקציביות, היקף העסקתם, תחומים והתעריף אשר שולם להם ליחידת הוראה. יודגש כי הרשאה זו ניתנה בתיאום עם הממונה על השכר במשרד האוצר, ותיבחן מעת לעת על ידי ות"ת והממונה על השכר במשרד האוצר אשר רשאים לשנותה.
- ד.** תקציב התכנית יחויב במלוא העלויות הישירות והעקיפות: הוראה, מנהלה ותשתיות. כל תכנית תחויב בהעמסת תקורה של לפחות 20% משכר הלימוד המשולם, ובלבד שסכום התקורה לא יפחת מ-200,000 ₪ לשנה.
- ה.** לא יינתן תשלום חריג עבור הוראה בתכנית ייעודית ("תכנית מתוקצבת "מוזמנת"), ועל כן, דין אחד יחול על חבר סגל המלמד, מעבר לשעות המכסה, בתכנית רגילה ובתכנית ייעודית.

3. בקרה ואכיפה של ות"ת מל"ג

- תוקם וועדת היגוי מוסדית פנימית אחת במוסד, שתהא אחראית לניטור כלל התכניות המיוחדות בו ולעמידתן בהחלטה זו. ועדת היגוי זו, בהרכב שהוצע ע"י ועדת גרונאו (נציג המוסד, נציג ממוסד אחר, איש ציבור³ ונציג הסטודנטים במוסד) תוכל להשתמש במנגנונים הפנימיים הקיימים במוסד, לצורך ניטור אקדמי וארגוני של כל אחת מהתכניות המיוחדות, ותגיש דו"ח שנתי לסנאט המוסד, עם העתק למל"ג.
- מוסד שיסטה מכללי ההסדרה של התכניות המיוחדות, על פי המלצות דו"ח גרונאו, המפורטים בהחלטה זו, יועבר ענינו לדיון בועדת המשנה לפיקוח ואכיפה של ות"ת-מל"ג.

IV. הוראות מעבר לתחולת ההמלצות, לרבות לו"ז והחלה על כל המוסדות המתוקצבים, כולל מכללות אקדמיות לחינוך: תיקבע תקופת-מעבר של שלוש שנים לתחולת ההמלצות מרגע קבלת ההחלטה במל"ג, ובלבד שהמוסדות יגישו בתחילת התקופה דו"ח בו יוצג המתווה שלהם להתכנסות סביב יישום כללי החלטה זו, ובסיום התקופה יעמדו המוסדות, ככלל, בכללי ההסדרה בהתאם להמלצות ועדת גרונאו, במלואם, כפי שפורטו בהחלטה זו. מוסד שלא יעמוד בהחלטה זו בסוף תקופת המעבר ולא קיבל אישור מראש לחריגה מהתקופה, יובא עניינו לדיון בועדת פיקוח ואכיפה.

V. ות"ת רואה בקבלת החלטה זו - מסגרת שנועדה, בין היתר, לתקן את הליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה בדו"ח שלו (ממאי 2012) בנושא התכניות החוץ-תקציביות והתכניות הייעודיות במוסדות להשכלה גבוהה המתוקצבים.

* * * * *

התקיימה הצבעה

בעד - 6

**אין מתנגדים ואין נמנעים
ההחלטה התקבלה פה אחד**

³ איש הציבור יכול ויבוא מהגופים הפנימיים של המוסד עצמו, בהם הוא מכהן.

6.2 אישור תוכניות לימודים לתואר ראשון בזמן חלקי

פרטי הנושא נמצאים במסמך מספר 3797.

ע"ו/5 – החלטה:

אישור תוכניות לימודים לתואר ראשון בזמן חלקי

ות"ת דנה בישיבתה ביום 21.10.2015 בנושא תוכניות לימודים לתואר ראשון בזמן חלקי, כשהמלצת ועדת המשנה לפיתוח ומדיניות אקדמית מיום 29.7.2015 מונחת לפניה, בעקבות ההתייעצות עם כלל המוסדות להשכלה גבוהה, והיא מחליטה להמליץ למ"יג כלהלן:

1. להכיר בצורך לאפשר את קיומם של מסלולי לימוד לתואר ראשון בזמן חלקי בתוכניות מובנות, המותאמים לסטודנטים החפצים להיכנס בשערי ההשכלה הגבוהה במתכונת לימודים גמישה על בסיס היקף לימודים חלקי, זאת מעבר לאפשרויות הקיימות היום (למשל: במסגרת האוניברסיטה הפתוחה).

2. לדבוק בעקרון כי דרוש איזון ראוי בין מתן האפשרות להציע תוכניות/מסלולים לסטודנטים במתכונת לימודים חלקית, לבין הרצון לעודד סטודנטים בהיקף לימודים מלא שלא לגרור את לימודיהם מעבר לזמן התקני, והכל תוך הקפדה על הרמה האקדמית של מסלולי הלימוד, לסוגיהם.

3. לשחרר חסמים רגולטוריים על מנת לאפשר הפעלת מסלולי לימודים בזמן חלקי (בניגוד ללימודים בזמן מלא) עבור סטודנטים לתואר ראשון, שיקיימו:

3.1 אפשרות לפריסת הלימודים על פני שני ימים בשבוע (במקום 3 ימים לפחות במתכונת לימודים מלאה, על פי החלטת מ"יג מיום 19.7.2005).

3.2 אפשרות להשלים החובה לסיים את חובות האנגלית עד לרמת "בסיסי", כפי שנקבע בהחלטת המ"יג מיום 11.6.2013 בנושא לימודי אנגלית כשפה זרה במוסדות להשכלה גבוהה, לא יאוחר מסיום 13 מתכנית הלימודים לתואר, ולרמת "פטור" כאשר נותר לסטודנט להשלמת התואר היקף המקביל לשנה"ל מלאה אחת.

3.3 אפשרות להארכת תקופת הלימודים, בהתאם לסעיף 3 בכללי המועצה להשכלה גבוהה בנושא "תארים מוכרים": "ככל שיהיה מדובר בלימודי ערב, יקבע המוסד תכנית לימודים שוות ערך ללימודי יום על ידי הגדלה מתאימה של תקופת הלימודים וכן בהתאם לפריסתם".

4. להקפיד על כך שמסלולי הלימודים בזמן חלקי עבור סטודנטים לתואר ראשון יעמדו בקריטריונים הבאים:

4.1 תתקיים זהות ברמה ובתוכן האקדמיים (תנאי קבלה, דרישות, בחינות, סגל ההוראה, תשתיות) בין המסלולים במתכונת חלקית לבין התוכניות הרגילות במוסד.

4.2 המסלולים ללימודים במתכונת חלקית יהיו פתוחים לציבור כולו.

4.3 כל החלטות המועצה (הרוחביות והדיסציפלינריות) חלות גם על מסלולים אלה.

5. מרכז הכובד בלימודים לתואר ראשון במוסד צריך להיות במתכונת לימוד מלאה בזמן תקני, ועל כן מספר הסטודנטים בתוכניות לימודים לתואר ראשון בזמן חלקי, לא יעלה על **שליש** מתוך כלל הסטודנטים לתואר ראשון במוסד.

6. לאחר התייעצות עם התאחדות הסטודנטים, החליטה ות"ת לבדוק בתוך שנה ממועד החלטה זו את האפשרות לגביית שכר לימוד מוסדי, (הגבוה ב-15% משכר הלימוד בתוכניות הרגילות), בתוכניות הלימודים לתואר ראשון בזמן חלקי, לצורך מימון עלויות תפעול ייעודיות הכרוכות במסלולים אלה.

7. ות"ת תעקוב אחרי השפעת הצעדים שפורטו בהחלטה זו והנושא ייבחן פעם נוספת בות"ת מ"יג בעוד כשלוש שנים, ולקראת שנה"ל תשע"ט, לרבות בנושא שכר לימוד ומספרי הסטודנטים.

התקיימה הצבעה

בעד – 4

נמנעים – 2

אין מתנגדים

ההחלטה התקבלה

6.3 הצעה להאחדה והבהרה של החלטות מל"ג: תוכניות ומסגרות הטעונות אישור המועצה להשכלה גבוהה גם כאשר למוסד יש הסמכה שאינה מוגבלת בזמן להעניק תואר

ע"ו/6 – החלטה⁴:

הצעה להאחדה והבהרה של החלטות מל"ג בנושא: תכניות ומסגרות הטעונות אישור המועצה להשכלה גבוהה (גם כאשר למוסד יש הסמכה שאינה מוגבלת בזמן להעניק תואר בהן)

א. ות"ת דנה בישיבתה שהתקיימה ביום 21.10.2015 בהצעה להאחדה והבהרה של החלטות מל"ג בנוגע לתכניות ומסגרות הטעונות אישור המועצה להשכלה גבוהה (גם כאשר למוסד יש הסמכה שאינה מוגבלת בזמן להעניק בהן תואר), כאשר המלצת ועדת המשנה לפיתוח ומדיניות אקדמית מיום 6.9.2015 מונחת לפניה.

ב. הצעה זו מהווה בעיקרה הסדרה והבהרה של החלטות מל"ג קיימות ומטרתה- ייעול העבודה מול המוסדות להשכלה גבוהה, וחיידוד המדיניות לפיה בלימודים אקדמיים העיקר הוא לימודי קמפוס הפתוחים לכל, העומדים בדרישות אקדמיות, ומבוססים (בלימודי התואר הראשון) על לימודים בזמן מלא, תוך אפשרות מוגבלת לקיום "תכניות מקבילות" שחורגות ממדיניות זו.

ג. מטרת ההחלטה דלהלן היא לאגם את המדיניות הקיימת של המל"ג ולהבהיר אלו תכניות ואלו נושאים מינהליים⁵ נוספים מחייבים הגשת בקשה למל"ג וקבלת אישורה כתנאי לקיומם.

1. מדיניות: מוסד להשכלה גבוהה יקיים תכניות לימוד מאושרות שתהיינה פתוחות באופן שוויוני בפני כל מי שעומד בתנאי הקבלה האקדמיים, יתקיימו בתוך הקמפוס, בפיזור לימודים תיקני (על פני השבוע/הסימסטר/השנה) ובשכר לימוד תיקני⁶ (להלן – "תכנית רגילה"). מוסד שיבקש לחרוג מהחלטות מל"ג בנושאים אלה, יגיש בקשה לאישור המועצה, ובלבד שיעמוד בתנאי הסף שלהלן:

- א. **הסמכה קבועה:** למוסד יש הסמכה קבועה להעניק תואר בתכניות הלימודים המוצעת והוא מקיים לימודים בתכנית רגילה.
- ב. **קיום והפעלת תכנית רגילה:** אם תאושר תכנית מקבילה, המוסד ימשיך ויקיים תכניות רגילות, ותכניות אלו לא תיפגענה כתוצאה מפתיחה של תכניות מקבילות.
- ג. **זהות אקדמית:** התכניות המקבילות חייבות להיות זהות אקדמית לתכניות הרגילות במוסד (דרישות אקדמיות, תנאי קבלה, רמת הסגל, התשתיות, משך הלימודים, הקורסים הנלמדים ומתכונתם - שיעור/תרגיל/סמינר - וכן התואר המוענק בסיום הלימודים).
- ד. **הבטחת איכות:** מנגנוני הערכת והבטחת האיכות של המוסד ושל המל"ג יחולו הן על התכניות הרגילות והן על התכניות המקבילות.
- ה. **שימור מרכז הכובד: סך מספר הסטודנטים** הלומדים בכל התכניות המקבילות לסוגיהן השונים, במצטבר, יהווה מיעוט ביחס למספר הסטודנטים הלומדים בתואר ובמוסד, ולא יעלה על שליש. כלומר- מרבית הסטודנטים ילמדו במסגרות פתוחות ופלורליסטיות, ומרכז הכובד של תכניות הלימודים במוסד ובתואר יהיה אפוא בתכניות רגילות הפתוחות לקהל הרחב כולו, המתקיימות בין כתלי הקמפוס⁷ במתכונת לימודים מלאה, בזמן לימודים תקני ובשכ"ל תקני. ות"ת תבחן מגבלה זו פעם נוספת בעוד כשנה, על בסיס הדיווח שיתקבל מהמוסדות.

2. להלן פרוט הנושאים שנקבעו בהחלטות המועצה ואשר מחייבים הגשת בקשה למועצה להשכלה גבוהה, וקבלת אישורה כתנאי לקיומם:

⁴ הנספחים להחלטה צורפו למסמך מס' 3798

⁵ הצעת החלטה המתייחסת לנושאים אקדמיים תובא למל"ג בהמשך.

⁶ חריג לעניין זה היא האוניברסיטה הפתוחה, שהוקמה ונבנתה במודל ייחודי שאינו מבוסס קמפוס.

⁷ עבור מוסד שאושר כקמפוס רב קמפוסים כל אחד מהקמפוסים שאושרו נחשב כקמפוס המוסד.

2.1 תכניות לקבוצות אוכלוסייה מוגדרות⁸:

בהמשך להחלטות המועצה להשכלה גבוהה בנושא מיום 2.11.2004 ומיום 26.7.2011, דנה ועדת המשנה לפיתוח ומדיניות אקדמית ביום 29.7.2015 בחידוד ההגדרה ובהתאם להמלצתה מובהר כי החלטה בנושא תחול על **קבוצות מובדלות**, כדלהלן:

תכנית לימודים לאוכלוסייה מוגדרת משמעותה פתיחה של כיתת/קבוצת לימוד המבדלת כניסה של סטודנטים המשתייכים לקבוצה מוגדרת בלבד, שאינה פתוחה לכל מי שעומד בתנאים האקדמיים הרלבנטיים (כגון: תכניות לחרדים, או לחניכי קורס צבאי מסוים) והיא מחייבת אישור המועצה, כמפורט בהחלטות. משמע, הבידול בתכניות לאוכלוסיות מוגדרות הוא על בסיס תבחינים שאינם אקדמיים גרידא, ושאינם קשורים לתכנית ולתכני הלימודים. למען הסר ספק, תכנית או קבוצה אליה יוכל להתקבל כל מי שעומד בתנאי הקבלה האקדמיים, אינה "תכנית לאוכלוסיות מוגדרות".

2.2 קיום לימודים אקדמיים מחוץ לקמפוס:

בהתאם להחלטות המועצה להשכלה גבוהה מיום 12.12.2006 ומיום 26.7.2011 בנושא 'קיום לימודים אקדמיים לתואר או נקודות זכות לקראת תואר אקדמי מחוץ לקמפוס הראשי של המוסדות להשכלה גבוהה', עמדתה העקרונית של המל"ג היא כי ככלל מוסדות להשכלה גבוהה חייבים בהוראה בקמפוס. בהתאם להחלטה, מוסדות להשכלה גבוהה המבקשים לקבל מהמועצה אישור חריג לקיים לימודים אקדמיים או נקודות זכות לקראת תואר אקדמי מחוץ לקמפוס, יוכלו להגיש בקשה מסודרת ומפורטת למל"ג, בה ינמקו את הייחוד וההצדקה הקיימים בעיניהם להפעלת לימודים אקדמיים מחוץ לקמפוס, כמפורט בהחלטה.

2.3 תכנית לימודים חדשה או קיימת בשפה זרה:

בהתאם להחלטת מועצה להשכלה גבוהה מיישבתה מיום 10.9.2013, קיום תכנית לימודים המהווה **תרגום או הסבה** של תכנית מקבילה בשפה העברית שהוסמכה למוסד על ידי המועצה, נדרשת לאישור. בקשה לפתיחת תכנית לימודים מסוג זה תוגש למועצה בהתאם לנוהל שנקבע במסגרת החלטת המל"ג האמורה מיום 10.9.2013, תכלול את המידע הדרוש על-פי נוהל זה ותיבדק לפיו.

2.4 תכניות לימודים לתואר ראשון בזמן חלקי:

בהמשך להחלטת ועדת המשנה לפיתוח ומדיניות אקדמית מיום 29.7.2015, להחלטת ות"ת מיום 21.10.15 ובהתאם להחלטת המל"ג מיום 27.10.2015 בנושא תכניות לימודים לתואר ראשון בזמן חלקי, חייב מוסד החפץ לפתוח מסלול לימוד לתואר ראשון בזמן חלקי, המותאם לסטודנטים החפצים להיכנס בשערי ההשכלה הגבוהה במתכונת לימודים גמישה על בסיס היקף לימודים חלקי, תוך פיזור/פריסת הלימודים - להגיש בקשה למל"ג ות"ת ולקבל עליה אישור מראש.

2.5 תכניות חוץ תקציביות:⁹

בהמשך להחלטת ועדת המשנה לפיתוח ומדיניות אקדמית מיום 6.9.2015, להחלטת ות"ת מיום 21.10.15 ובהתאם להחלטת מל"ג מיום 27.10.15 בנושא דו"ח ועדת גרונאו, חייב מוסד מתוקצב החפץ לפתוח תכנית חוץ תקציבית, שהיא תכנית המיועדת לסטודנטים אזרחי ישראל, אינה מתוקצבת על ידי ות"ת, ושכר הלימוד בה גבוה משכר הלימוד הנורמטיבי - להגיש בקשה למל"ג ות"ת ולקבל עליה אישור מראש. תכניות חוץ תקציביות במוסדות המתוקצבים יעמדו בכל החלטות המל"ג הרלבנטיות, ובפרט אלה המתייחסות לתכניות לאוכלוסיות מוגדרות, קריטריונים ותנאי סף לתואר שני, איסור פתיחת תכניות בהדרה מגדרית, לימודים מחוץ לקמפוס.

2.6 תכניות "ייעודיות" (תכניות מוזמנות):

בהמשך להחלטת ועדת המשנה לפיתוח ומדיניות אקדמית מיום 6.9.2015, להחלטת ות"ת מיום 21.10.15 ובהתאם להחלטת מל"ג מיום 27.10.2015 בנושא דו"ח ועדת גרונאו, חייב מוסד החפץ לפתוח תכנית "ייעודית" (תכניות מוזמנות), שהיא תכנית לקבוצות מוגדרות בשכר לימוד רגיל, המוזמנת על ידי גופים חוץ-אקדמיים ולעתים גם ממומנת על ידם - להגיש בקשה למל"ג ות"ת ולקבל עליה אישור מראש. תכניות "ייעודיות" (תכניות מוזמנות) במוסדות יעמדו בכל החלטות

⁸ חריגים לעניין זה הם מוסדות להשכלה גבוהה שהיסטוריה אושרו כמוסדות המתנהלים בהפרדה מגדרית.
⁹ סעיף זה חל רק על המוסדות המתוקצבים ע"י המדינה.

YZ **נוסח
מאושר**

המלי"ג הרלבנטיות, ובפרט אלה המתייחסות לתכניות לאוכלוסיות מוגדרות, קריטריונים ותנאי סף לתואר שני, איסור פתיחת תכניות בהדרה מגדרית, לימודים מחוץ לקמפוס.

3. בקה ופיקוח של ות"ת מל"ג:

א. הבקשות של המוסדות לגבי מסלולים אלה תוגשנה על ידי אחד מראשי המוסד המופקדים על ענייניו האקדמיים (נשיא/רקטור/משנה לנשיא לעניינים אקדמיים) ובחתימתו.

ב. המוסד יעביר דיווח שנתי (רשימת תכניות ומספרי סטודנטים) אודות כל תכניות הלימודים המפורטות בסעיפים 2.1-2.6 לעיל, אותן הוא מקיים.

ג. במהלך שנה"ל תשע"ו יתבקשו כל המוסדות להשכלה גבוהה לדווח על התכניות המקבילות המתקיימות בהם ועל מידת עמידתם בהחלטות השונות. מוסד החורג מהנקבע בהחלטות יתבקש להציע תכנית התכנסות עם אבני דרך בתקופה קצרה ככל שניתן, שתבחן ע"י הגורמים המקצועיים במלי"ג ות"ת.

ד. כל תכנית מקבילה חדשה תחייב אישור מראש של הות"ת והמלי"ג.

ה. בות"ת/במלי"ג ייקבע גורם שיפקח ויעקוב באופן שוטף אחר המסלולים הללו (תכנית הלימודים, תנאי הקבלה, התנאים לקבלת התואר, קיום תכניות רגילות מקבילות, תנאי השכר, תנאי הלימוד וכדומה). גורם זה יבחן גם את העמידה בעקרון שנקבע בסעיף 1ה בממוצע תלת שנתי רץ.

ו. מוסד שלא יעמוד בכללים שפורטו בהחלטה זו- יובא ענינו לוועדה לפיקוח ואכיפה של ות"ת-מלי"ג.

להלו הנספחים להחלטה אשר צורפו למסמך מס' 3798:

נספח א':

א. החלטת המלי"ג מיום 18.5.2004, כפי שתוקנה ביום 2.11.2004, בנושא 'תכניות לימודים מיוחדות לקבוצות אוכלוסייה מוגדרות';

ב. החלטת המלי"ג מיום 26.7.2011 בנושא 'תכניות לימודים לאוכלוסיות מיוחדות לקבוצות אוכלוסייה מוגדרות - הבהרה להחלטת מלי"ג מיום 2.11.2004';

ג. החלטת ועדת המשנה לפיתוח ומדיניות אקדמית מיום 29.7.2015 ובה חידוד ההגדרה בנושא תכניות מבדלות לקבוצות אוכלוסייה מוגדרות.

נספח ב' - קיום לימודים אקדמיים מחוץ לקמפוס של מוסדות להשכלה גבוהה:

א. החלטת המלי"ג מיום 12.12.2006;

ב. החלטת המלי"ג מיום 26.7.2011.

נספח ג' - החלטת המועצה להשכלה גבוהה מיום 10.9.2013 בנושא 'תכנית לימודים חדשה או קיימת בשפה זרה'.

נספח ד' -

א. החלטת המלי"ג מיום 2.11.2004, כפי שתוקנה ביום 19.7.2005, בנושא 'שאלת היתכנות לקיום לימודים אקדמיים לתואר ראשון במתכונת של יום אחד בשבוע';

ב. פריסת הלימודים על פני ימות השבוע – החלטת המלי"ג מיום 27.10.2009;

ג. החלטת המלי"ג מיום 27.10.2015 בנושא 'תכניות לימודים לתואר ראשון בזמן חלקי (אמורה לעלות לדיון בישיבת המלי"ג ביום 27.10.2015).

נספח ה' -

א. דו"ח הוועדה של ות"ת-מלי"ג לבחינת נושא התכניות החוץ-תקציביות והתכניות הייעודיות במוסדות להשכלה גבוהה המתקצבים;

YZ **נוסח
מאושר**

ב. החלטת המלי"ג מיום 27.10.2015 בנושא דו"ח ועדת גרונאו לבחינת נושא התכניות החוץ-תקציביות במוסדות להשכלה גבוהה המתוקצבים- בעקבות תגובת המוסדות להשכלה גבוהה (אמורה לעלות לדיון בישיבת המלי"ג ביום 27.10.2015).

+++++
התקיימה הצבעה
בעד - 6
אין מתנגדים ואין נמנעים
ההחלטה התקבלה פה אחד

רשמה : אסתי יעקב