

טיוטת תקנות

א. שם התקנות המוצעות

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף-2020.

ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן

מטרת התקנות היא ליישם את החלטת ממשלה מספר 376 של הממשלה מיום 13.9.2020 ולקבוע כי כלל המוסדות המקיימים פעילות חינוך יהיו סגורים לתלמידים, למעט מוסדות או פעילויות חריגות כגון מוסד לילדי חינוך מיוחד, לנוער נושר ובסיכון, פנימיות, בחינות חשובות שלא ניתן לקיים ללא נוכחות פיזית ועוד.

ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

טיוטת תקנות מטעם משרד הבריאות:

טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת

פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4 ו-10 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן - החוק), ולאחר שנתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

פרק א': פרשנות

הגדרות .1 בתקנות אלה –

"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגורים או במקום שהייה קבוע אחד וכן אדם עם מוגבלות ומלווהו הדרוש לו מחמת מוגבלותו או קטין ומלווהו;
"בחינות" – אחד מאלה:

(1) בחינות בגרות ובחינות גמר המוכרות על ידי משרד ממשלתי;

(2) בחינות הסמכה להשכלה מקצועית או טכנית במוסד תיכוני או על-תיכוני;

(3) בחינות גמר ממשלתיות ובחינות הגנה על פרויקט גמר;

(4) בחינות לשם קבלת ציון סופי בקורס או מסלול לימודי במוסדות שבפיקוח משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים וכן במוסד על-תיכוני להשכלה מקצועית;

(5) בחינות הסמכה;

(6) במוסד להשכלה גבוהה – בחינות בשיעור שלא יעלה על 10% מכלל הבחינות האמורות להתקיים במוסד בתקופת תוקפן של תקנות אלה;

"בחינות הסמכה" – בחינות המתקיימות על ידי גורם המקיים בחינות לצורך עיסוק הטעון רישיון, היתר, הסמכה או אישור הניתנים על פי דין, ככל שמתקיימות במסגרת פעילות המוסד;

"בעל מוסד" – כל אלה:

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266.

(1) במוסד חינוך רשמי, כמשמעותו בחוק לימוד חובה – רשות החינוך המקומית;

(2) במוסד חינוך מוכר כהגדרתו בחוק לימוד חובה – הגוף בעל הרישיון מהמנהל הכללי של משרד החינוך להפעלת מוסד החינוך לפי הוראות חוק הפיקוח;

(3) במוסד חינוך תרבותי ייחודי ובמוסד חינוך במעמד פטור – מי שמפעיל את מוסד החינוך;

(4) במוסד בפיקוח האגף להכשרה מקצועית ופיתוח כוח אדם במשרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים- מי שמפעיל את מוסד החינוך;

(5) בפנימייה – מי שמפעיל את הפנימייה;

(6) במקום המשמש או נועד לשמש מקום שהייה יומי לחינוך ולטיפול בפעוטות – מי שמפעיל את המוסד;

(7) במוסד תורני למעט מוסד חינוך תרבותי ייחודי – מי שמפעיל את המוסד;

(8) במסגרות לחינוך בלתי פורמלי לילדי עובדים חיוניים עד גיל 12 וכן מקומות המשמשים או שנועדו לשמש מקום שהייה יומי לחינוך ולטיפול בפעוטות שהם ילדי עובדים חיוניים – מי שמפעיל את המסגרת;

(9) כל מוסד אחר המקיים פעילות חינוך – מי שמפעיל את המוסד;

(10) בפעילות חינוך כמפורט בסעיף 10(ג)8 עד (14) לחוק – מי שמפעיל את הפעילות.

”הוראות המנהל” – לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם;

”התקהלות” – כהגדרתה בחוק, למעט שהייה בסמיכות של אנשים הגרים באותו מקום;

”חולה” ו-”מגע הדוק” – כהגדרתם בצו בידוד בית;

”חוק החניכות” – חוק החניכות, התשי”ג-1953²;

”חוק הפיקוח” – חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ”ט-1969³;

² ס”ח התשי”ג, עמ’ 108.
³ ס”ח התשכ”ט, עמ’ 180.

"מדידת חום" – מדידת חום לפי הוראות תקנה 6(9);

"מוסד" – מוסד המקיים פעילות חינוך;

"מוסד חינוך תרבותי ייחודי" – כהגדרתו בחוק מוסדות חינוך תרבותיים ייחודיים, התשס"ח-2008⁴;

"מסגרת חוץ ביתית" – כהגדרתה בסעיף 22א(א) לחוק;

"מפעיל חיצוני" – אדם המבצע פעילות חינוך או העשרה, לרבות תומך בעובדי הוראה ושאינו נמנה על צוות המוסד;

"הממונה על החניכות" – כמשמעותו בחוק החניכות;

"המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם ומי שהוא הסמיכו לענין סעיף 20 לפקודה האמורה;

"מנהל המחוז" – כהגדרתו בתקנות חינוך ממלכתי (סדרי הפיקוח), התשי"ז-1956⁵;

"מקום הפעילות" – כהגדרתו בסעיף 10(א) לחוק;

"מפעל למתן שירותים קיומיים" – כהגדרתו בחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967⁶;

"עובד חיוני" – עובד המועסק במפעל למתן שירותים קיומיים ומתקיים בו אחד מאלה:

(1) עובד שהוא ובן זוגו עובדים חיוניים שאינם יכולים לבצע את עבודתם מביתם;

(2) עובד חיוני שהוא הורה עצמאי כהגדרתו בחוק סיוע למשפחות שבראשן הורה עצמאי, התשנ"ב-1992⁷;

(3) עובד חיוני שבן זוגו נמצא בבידוד לפי צו בידוד בית או לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בבית חולים) (הוראת שעה), התש"ף-2020⁸;

⁴ ס"ח התשס"ח, עמ' 742.

⁵ ק"ת התשי"ז, עמ' 116.

⁶ ס"ח התשכ"ד, עמ' 86.

⁷ ס"ח התשנ"ב, עמ' 147.

⁸ ק"ת התש"ף, עמ' 620.

(4) עובד חיוני אם הילד נמצא בטיפולו הבלעדי של העובד החיוני מחמת נכות או מחלה של בן הזוג ובן הזוג אינו מסוגל לטפל בילד בשל הנכות או המחלה כאמור;

"עובד המוסד" – עובד שהגדרתו בחוק, המועסק במוסד;

"עובד משרד החינוך" – עובד משרד החינוך או מי מטעמו של משרד החינוך ובכלל זה עובד אגף אכיפה ואגף בקרה במינהל רישוי בקרה ואכיפה במשרד החינוך, הנכנס למקום הפעילות לשם אכיפה, בקרה ופיקוח;

"פנימייה" – מסגרת בה מתגוררים תלמידים, המספקת לתלמידים מגורים ומעטפת חינוכית, חברתית או טיפולית במשך כל שעות היממה, לרבות מוסד תורני המקיים פעילות כאמור ופנימייה כאמור בסעיף 10(ג)(5) לחוק, ולמעט מסגרת חוץ-ביתיות;

"פקודת בריאות העם" – פקודת בריאות העם, 1940⁹;

"צו בידוד בית" – צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020¹⁰;

"צוות המוסד" – צוות העובדים הקבוע במוסד;

"קבוצה קבועה" – הקבוצה הקבועה לתלמיד לאותה פעילות;

"תלמיד" – לומד במוסד, לרבות חניך או מטופל במוסד;

"תסמינים" – כל אחד מאלה:

(1) חום גוף של 38 מעלות צלזיוס או יותר;

(2) שיעול או קושי בנשימה או תסמין נשימתי חד אחר, למעט שיעול או קושי בנשימה הנובע ממצב כרוני כגון אסתמה או אלרגיה; לעניין זה, נזלת בלבד לא תיחשב כתסמין;

(3) אובדן חוש טעם או חוש הריח;

"תקנות הגבלת פעילות" – תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020¹¹;

⁹ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

¹⁰ ק"ת התש"ף, עמ' 516.

¹¹ ק"ת התש"ף, עמ' 1938.

"תקנות הגבלת פעילות במקומות עבודה" – תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020¹².

פרק ב': איסור פתיחת מוסד המקיים פעילות חינוך והוראות לעניין הפעלת גוף או מוסד המקיים פעילות לפי סעיף 10(ג) לחוק ופנימיות

2. איסור פתיחה של מוסד המקיים פעילות חינוך

(א) בעל מוסד לא יפעיל מוסד בדרך של פתיחתו לתלמידים הלומדים בו, למעט לשם ביצוע בחינות.

(ב) אין באמור בתקנת משנה (א), כדי למנוע פתיחה של מוסד כמפורט להלן או למנוע קיום פעילות של אחד מאלה:

(1) גוף או מוסד המקיים פעילות כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק;

(2) פנימיות ומוסד חינוך שבו לומדים תלמידי הפנימייה, ובלבד שכל תלמידי המוסד הם תלמידי הפנימייה;

(3) מעונות יום שיקומיים ומעונות יום רב-תכליתיים כאמור בסעיף 11(ב)(21) ו-22 לחוק;

(4) למידה מרחוק או הוראה מקוונת;

(5) מוסד להשכלה גבוהה לעניין פעילות ומחקר במעבדות או קיום הכשרה מעשית מחוץ לשטח המוסד.

(ג) אין באמור בתקנת משנה (א), כדי למנוע את פתיחת המוסד לכניסת עובדי המוסד לשם ביצוע עבודה בכפוף להוראות תקנות אלה.

(ד) בעל מוסד יעשה ככל הניתן כדי להבטיח כי במוסד נשמרים כללים אלה:

(1) לכל עובד יוקצה, ככל האפשר, ציוד אישי קבוע, ובכלל זה מקלדת, עכבר, טלפון קווי; אם לא ניתן להקצות ציוד אישי קבוע כאמור, ציוד בשימוש של יותר מעובד אחד יעבור חיטוי קפדני לפני כל העברה מעובד לעובד;

(2) יוסדר ביצוע של מדידת חום באמצעי שאינו פולשני לעובדים הנכנסים למקום העבודה; לא תותר כניסת עובד עם חום גוף של 38 מעלות צלזיוס ומעלה;

¹² ק"ת התש"ף, עמ' 1950.

(3) בחדר בו יושב יותר מעובד אחד, יישמר מרחק של שני מטרים בין עובד לעובד, זולת אם ישנה מחיצה למניעת העברת רסס מאדם לאדם, ובמבנה בו קיימת ערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, תותקן מחיצה מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקרה, לכל היותר (בתקנה זו – מחיצה למניעת העברת רסס);

(4) אכילה או שתיה תתבצע ככל הניתן באופן מופרד;

(5) פגישות מקצועיות יתקיימו בהשתתפות של לא יותר מעשרה עובדים, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(א) בעל המוסד, ובמוסד חינוך רשמי – מנהל המוסד, קבע כי קיימים טעמים שבשלהם לא ניתן לקיים את הפגישה באמצעים דיגיטליים חלופיים;

(ב) בין משתתפי הפגישה יישמר מרחק של 2 מטרים לפחות, זולת אם הותקנו מחיצות למניעת העברת רסס;

(ג) במסגרת הפגישה לא יוגש אוכל למשתתפים.

פעילות מוסד לפי תקנה 2(ג)(1) ו-2(2) אלא בכפוף לקיום הוראות תקנות אלה.

אחריות מנהל מוסד 4. מנהל מוסד המקיים פעילות כמפורט בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2) יפעל לשם עמידה בחובותיו לפי תקנות אלה, לרבות בדרך של אימוץ המלצות המשרד המפקח עליו.

אחריות בעל מוסד 5. בעל מוסד המקיים פעילות כמפורט בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2) יהיה אחראי לביצוען של הוראות וחובות שהוטלו עליו לפי תקנות אלה וכן –

(1) יספק או יבטיח כי יסופק לעובדים במוסד אמצעים הנדרשים לצורך ביצוע תפקידם ובכלל זה אמצעי לביצוע מדידת חום וציוד מגן אישי, למעט מסיכה;

(2) יספק חומרי ניקוי, חיטוי מניעתי ושמירה על היגיינה אישית לשימוש השוהים במוסד.

בדיקת תסמינים, תשאול והצהרת בריאות 6. מנהל מוסד המקיים פעילות כמפורט בסעיפים 10(ג)(1), (3), (4), (6), (8), (13) ו-14(14) לחוק יסדיר מנגנון שיבטיח את כל אלה:

(1) לגבי תלמיד קטין שלא מלאו לו 16 שנים לפחות, תלמיד שלא סיים לימודים בכתה י' לפחות או מי שמלאו לו 16 שנים לפחות שמונה לו אפוטרופוס או שמצבו הבריאותי, הנפשי או השכלי לא מאפשרים לו להצהיר בעד עצמו, תתקבל בתחילת כל יום פעילות הצהרת בריאות לפי הנוסח שבתוספת הראשונה, חתומה בידי אחראי על הקטין או האפוטרופוס ;

(2) לא התקבלה הצהרת בריאות כאמור בפסקה (1), צוות המוסד ייצור קשר בהקדם עם האחראי על הקטין או האפוטרופוס, ויתשאל אותו בהתאם לנוסח ההצהרה שבתוספת הראשונה ;

(3) במקרה שבו אין אפשרות ליצירת קשר כאמור בפסקה (2), או ככל שהאחראי על הקטין או האפוטרופוס לא קיים מדידת חום לקטין, יקיים צוות המוסד מדידת חום או יערוך עימו תשאול, לפי הצורך, בהתאם לנוסח הצהרת הבריאות שבתוספת הראשונה, תוך התאמה לרמת הבנתו ולמצבו הרגשי, ואם התלמיד או ההורה אדם עם מוגבלות - באופן נגיש ומותאם לצרכיו ;

(4) לגבי תלמיד קטין שמלאו לו 16 שנים לפחות או שסיים לימודים בכיתה י' לפחות ושמצבו הבריאותי, הנפשי והשכלי מאפשר לו להצהיר בעד עצמו, יתקיים בתחילת כל יום פעילות אחד מאלה :

(א) התלמיד יגיש את ההצהרה לפי הנוסח שבתוספת השנייה חתומה בידי ;

(ב) תוגש בעד תלמיד כאמור הצהרה חתומה בידי האחראי עליו כאמור בפסקה (1) ;

(ג) לא הוגשה הצהרה כאמור בפסקאות משנה (א) או (ב) בתחילת יום הפעילות, צוות המוסד יערוך מדידת חום לתלמיד כאמור ויערוך עימו תשאול, בהתאם לנוסח הצהרת הבריאות שבתוספת הראשונה, תוך התאמה לרמת הבנתו ולמצבו הרגשי, ואם התלמיד או ההורה אדם עם מוגבלות - באופן נגיש ומותאם לצרכיו ;

(5) תלמיד בגיר שלא מתקיימות לגביו נסיבות המנויות בפסקה (1), יגיש לצוות המוסד עם כניסתו למוסד באותו יום פעילות את ההצהרה לפי הנוסח שבתוספת השנייה ; לחלופין, יערוך צוות המוסד מדידת חום לאותו תלמיד ויערוך עימו תשאול בהתאם לנוסח ההצהרה שבתוספת השנייה ;

(6) כל מי שנמנה על צוות המוסד יגיש בתחילת יום עבודה את ההצהרה לפי הנוסח שבתוספת השנייה ;

(7) הצהרה לפי תקנה זו יכול שתוגש באמצעים דיגיטליים ייעודיים ;

(8) מנהל המוסד יוודא כי המידע שהתקבל באמצעות הצהרות בריאות יימחק לא יאוחר מתום 24 שעות ממועד קבלתו ;

(9) מדידת חום תיעשה באמצעות אמצעי לא פולשני, שאינו אוגר מידע ביומטרי.

(10) מבלי לגרוע מהוראות פרק ד' לתקנות אלה, לגבי תלמיד השוהה בפנימייה ובמסגרת חוץ-ביתית כהגדרתה בסעיף 22א(א) לחוק – לא תחול החובה להגיש הצהרת בריאות לפי תקנה זו למוסד שבו הוא לומד.

7. הגבלה על כניסה למקום הפעילות (א) מנהל המוסד המקיים פעילות כמפורט בסעיפים 10(ג), (1), (3), (4), (6), (8), (13) ו- (14) לחוק לא יתיר כניסה למקום הפעילות של כל אלה :

(1) אדם המחויב בעטיית מסכה ושאינו עוטה מסכה בהתאם להוראות סעיף 3ה לצו בידוד בית ;

(2) במקרים שבהם עולה כי מתקיימים בו אחד מאלה :

(א) במהלך 48 השעות האחרונות היו לו תסמינים ;

(ב) הוא חוזר החייב בבידוד לפי צו בידוד בית ;

(ג) היה לו מגע הדוק עם חולה במהלך השבועיים האחרונים.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), לעניין תלמיד שמתקיימים בו התנאים בתקנת משנה (א), מנהל המוסד לא ימנע את כניסתו ויפעל כאמור בתקנה 20.

(ג) בלי לגרוע מהאמור בתקנות משנה (א) ו-(ב), לא תותר כניסה למקום הפעילות של –

(1) מי שנמנה על צוות המוסד, אם לא הציג בכניסה הצהרה כאמור בתקנה 6(6) ;

(2) מי שאינו תלמיד במוסד או נמנה על צוות המוסד, אלא בהתקיים כל אלה :

(א) מנהל המוסד או מי שהוא מינה לעניין זה, אישר באופן פרטני כניסה של עובד במוסד שאינו נמנה על צוות המוסד, לצורך ביצוע תפקידו או של מי שאחראי על קטין בשל נסיבות המצדיקות זאת, ובלבד שלא ימצא בחדר עם התלמידים, יותר מאחראי אחד על קטין ועובד אחד כאמור בכל זמן; לעניין פסקה זו, "נסיבות מצדיקות" – לעניין מי שאחראי על קטין – תלמיד החווה קשיים רגשיים או נפשיים או מגבלות בריאותיות או מגבלות אחרות שבשלהן נדרש ליווי של התלמיד אל הכיתה או מחוצה לה, או נסיבות הקשורות בהליך פדגוגי שלו שותף האחראי על הקטין, שלא ניתן לקיימו מרחוק;

(ב) נערך עימו תשאול כאמור בתקנה 6 והתבצעה מדידת חום ונמצא כי חום גופו אינו עולה על 38 מעלות צלזיוס;

(ג) הוסברו לו הכללים בנוגע לשמירת מרחק לפי תקנות אלה והצורך להישמע להוראות צוות המוסד בעניין תקנות אלה.

(ד) אדם הנכנס למוסד במסגרת הפעלת סמכויותיו הנתונות לו לפי דין, ובכלל זה במוסד שבפיקוח משרד החינוך - עובד משרד החינוך הנכנס לצורך מילוי תפקידו, ובמוסד שבפיקוח משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים - עובד המשרד הנכנס לצורך מילוי תפקידו, רשאי להיכנס למוסד ובלבד שמתקיים האמור בתקנת משנה (ג)(2)(ב).

חובת יידוע 8. מנהל מוסד המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2) ידאג ליידוע עובדים, מבקרים, ספקים וכל השוהים במוסד, ובכלל זה התלמידים שבו, ולעניין קטין ואדם שמונה לו אפוטרופוס - לרבות האחראי על הקטין או האפוטרופוס, בדבר ההוראות שניתנו לפי תקנות אלה לשם הגנה מפני התפשטות נגיף הקורונה בקשר לשהותם במקום הפעילות; יידוע תלמיד במוסד יעשה תוך התאמה לרמת הבנתו ואם התלמיד או האחראי על הקטין אדם עם מוגבלות - יעשה היידוע באופן נגיש ומותאם לצרכיו.

עטיית מסכה 9. מנהל מוסד המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2) יעשה ככל האפשר כדי להבטיח את עמידת השוהים במוסד המחויבים בעטיית מסכה, בחובה לעטות מסכה בהתאם להוראות סעיף 3ה לצו בידוד בית.

ניקיון המוסד
והיגיינה סביבתית

10. (א) בעל המוסד המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2) יקבע ויפעיל תכנית ניקוי וחיטוי של מקום הפעילות, הכוללת מועדי פעולות הניקוי והחיטוי, חומרי הניקוי והחיטוי, הפריטים שיש לנקות ולחטא, ואופן ביצוע פעולות הניקוי והחיטוי ויבטיח כי -

(1) יתבצע ניקוי וחיטוי מקום הפעילות לפי ההוראות שבתוספת השלישית; הפעולות לניקוי וחיטוי מקום הפעילות יבוצעו כך שתימנע ככל הניתן הפרעה לשימוש בהתאמות נגישות במוסד;

(2) יונחו במקום הפעילות פחי אשפה במידה מספקת וירוקנו בטרם התמלאו;

(3) יוצבו בחדרי השירותים נייר לניגוב וסבון נוזלי במידה מספקת.

(ב) צוות המוסד יקפיד ככל האפשר על אוורור מקום הפעילות, ובכלל זה באמצעות פתיחת חלונות בשני כיווני אוויר שונים, ככל האפשר.

11. מעלית אם מצויה מעלית במוסד המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2), בעל המוסד יתלה שלט בכניסה למעלית, ובו יצוין מספר הנוסעים המותר שלא יעלה על מחצית מהמספר המרבי המותר לפי הוראות יצרן המעלית, אלא אם כן הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום.

12. (א) מנהל המוסד המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2) ינחה את צוות המוסד להקפיד ככל הניתן על שטיפת ידיים של כלל השוהים במקום הפעילות באופן תכוף, וכן לפני ואחרי ארוחה, פעילות בחצר או עבודה עם ציוד משותף.

(ב) צוות המוסד ימנע ככל האפשר העברת מזון וציוד אישי בין התלמידים ובכלל זה כלי כתיבה, ציוד לימודי ומשחקים.

(ג) ציוד ואביזרים המשמשים לפעילות הנערכת על ידי צוות המוסד או על ידי מפעיל חיצוני, ובכלל זה ציוד להפעלה מוזיקלית, למעט ציוד שמשמש את מעביר הפעילות בלבד וציוד שהשימוש בו לא כולל מגע, יהיו נפרדים לכל קבוצה במהלך אותו יום.

(ד) בסיום כל יום פעילות ידאג בעל המוסד או המפעיל החיצוני, לפי העניין, לניקוי וחיטוי הציוד והאביזרים לפי ההוראות לניקוי משטחים שבתוספת השלישית.

(ה) במקרה שבו עובד המוסד נדרש למגע עם הפרשות גוף, יעטה עובד המוסד כפפות שיסופקו בידי בעל המוסד, ישליך אותן לפח סגור בתום השימוש וישטוף או יחטא את ידיו מיד לאחר מכן.

(א) מנהל המוסד המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2) יבטיח ככל האפשר כי תלמידים האוכלים בשטח סגור במקום הפעילות יאכלו את ארוחותיהם כשהם ישובים בכיתת הלימוד הקבועה שלהם, תוך שמירת מרחק זה מזה.

(ב) עובד מוסד העוסק בהכנת מזון ובהגשתו, ובכלל זה עובדי מטבח וחדר אוכל, ילבשו בגדי עבודה נקיים וציוד מגן אישי הכולל, בין השאר, מסכות וכפפות חד-פעמיות שיוחלפו לפי הצורך, וכן אחרי קבלת סחורה, חזרה מהפסקה, פינוי אשפה ועבודות ניקיון.

(ג) במוסד המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2) המפעיל חדר אוכל, מנהל המוסד ינחה את צוות המוסד להבטיח כי יתקיימו תנאים אלה:

(1) בזמן פתיחת חדר האוכל לארוחות, דלתות חדר האוכל יהיו פתוחות לכניסת תלמידים ועובדי המוסד, תוך מניעת מגע בידיותיהן;

(2) באי חדר האוכל החייבים בעטיית מסיכה, יעטו מסכות לפי ההוראות החלות עליהן לפי כל דין, למעט בזמן האכילה, וישטפו ידיהם בכניסתם לחדר האוכל, וכן ישמרו מרחק בין הסועדים בחדר האוכל;

(3) הגשת המזון, ובכלל זה שתייה, וחלוקת כלי האוכל, תבוצע בידי עובד מטבח או עובד המוסד, תוך שימוש במסכה וכפפות;

(4) יעשה שימוש במנות ארוזות ואישיות של רטבים, תבלינים וכיוצא באלה, ולא בכלים משותפים, ובכלל זה מלחיות ובקבוקים.

(ד) במוסד שבו מוגש מזון, המזון יחולק לתלמידים בידי צוות המוסד או באריזות אוכל אישיות.

(ה) במוסדות שבהם יש צורך בשימוש בכלים רב-פעמיים, יודחו הכלים באמצעות מדיח כלים בטמפרטורה של 70 מעלות צלזיוס לפחות, עד לחיטויים; במקרה שבו אין אפשרות הדחה כאמור, ייעשה שימוש בכלים חד-פעמיים;

(ו) צוות המוסד לא יקיים פעילות הכנת מזון משותפת עם התלמידים או השוהים במוסד.

(ז) במוסדות שבהם קיים מטבחון לשימוש עובדי המוסד והתלמידים, לא ישהה יותר מאדם אחד בו-זמנית במטבחון אלא אם כן החלל מאפשר שמירה על מרחק של שני מטרים בין אדם לאדם.

- שמירת מרחק 14. מנהל המוסד או הגוף המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2) לחוק יבטיח, ככל האפשר, כי במקום הפעילות -
- (1) בכל זמן יישמר, ככל האפשר, מרחק של שני מטרים לפחות בין אדם לאדם, למעט אנשים הגרים באותו מקום;
 - (2) הפעילות תתקיים ככל האפשר במקומות ובתנאים שיאפשרו שמירת מרחק של שני מטרים לפחות בין השוהים במוסד.
 - (3) בזמן ביצוע פעילות המחייבת מגע, כגון במהלך ביצוע סוגים מסוימים של פעילות גופנית או טיפול רפואי אין חובה לשמור על מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם, ובלבד ששטח המקום מאפשר שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם;
- הגבלה על התקהלות במקום הפעילות 15. מנהל המוסד או הגוף המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) או 2(2) יבטיח כי לא תתקיים התקהלות שלא במסגרת הקבוצות הקבועות לפי הוראות תקנה 24.
- הקצאת אזורים נפרדים 16. במוסד או גוף המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1), שבו מתקיימת הפעילות בקבוצות קבועות לפי הוראות תקנה 24, מנהל המוסד יפעל כמפורט להלן ובשים לב לצרכים של אנשים עם מוגבלויות -
- (1) יקצה מרחבי פעילות נפרדים במקום הפעילות, וימנע ככל האפשר מעבר של תלמידים בין מרחבי הפעילות;
 - (2) יקצה ככל האפשר מיתקנים נפרדים לשימוש הקבוצות השונות, ובכלל זה תאי שירותים;
 - (3) יצמצם ככל האפשר את השימוש במרחבי פעילות משותפים לקבוצות שונות של תלמידים, ובכלל זה מעבדות, חדרי מחשבים וחדרי סטודיו;
 - (4) יקבע לכל קבוצה זמני הפסקה נפרדים וזמני שהייה נפרדים בחצר; במקרה שבו אין אפשרות לקבוע זמנים נפרדים, תחולק החצר למתחמי משנה מוגדרים ומופרדים לשימוש הקבוצות השונות; ככל שהדבר נצרך כדי לשמור על ההפרדה המתחמית, ייעשה שימוש באמצעי הפרדה פיזיים בין המתחמים.
- מפעיל חיצוני 17. מפעיל חיצוני יהיה רשאי לעבור בין קבוצות תלמידים כאמור בתקנה 24 במספר שלא יעלה על 6 קבוצות קבועות ביום ומנהל המוסד יעשה ככל האפשר כדי להבטיח עמידה בהוראות תקנה זו במוסד.

(א) הפעלת רכב הסעה למוסד או גוף המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2) וחזרה ממנו, או בעת קיום פעילות מחוץ לשטח המוסד או הגוף, תתקיים לפי הוראות אלה:

- (1) הנוסעים יישבו בצמדים קבועים, במקומות קבועים ותלמידים הגרים באותו יישוב ישבו אחד ליד השני, ככל האפשר;
- (2) אין לשבת בשורת המושבים שמאחורי הנהג או לצידו של הנהג; על אף האמור, ניתן לשבת בשני המושבים שמאחורי הנהג אם ישנה מחיצה שגובהה 180 ס"מ לפחות בין מושב הנהג לבין המושבים שמאחוריו; פסקה זו לא תחול על תלמידי החינוך המיוחד או על תלמיד שבשל נסיבות רפואיות חריגות אין באפשרותו לשבת אלא בשורת המושבים שמאחורי הנהג או לצידו של הנהג;
- (3) הנוסעים המחויבים בעטיית מסכה בהתאם להוראות סעיף 3ה לצו בידוד בית יעטו מסכות;
- (4) הנוסעים יחטאו ידיים עם כניסתם לרכב ההסעה;
- (5) ברכב שבו ניתן לפתוח חלונות, הנסיעה תהיה בחלונות פתוחים ככל האפשר;
- (6) מפעיל מערך רכבי הסעה יחזיק ברכב ההסעה חומרי חיטוי מניעתי לצורך חיטוי הידיים;
- (7) רכב ההסעה ינוקה פעם ביום לפחות.

(ב) מפעיל מערך רכבי הסעה יבטיח קיום התנאים הקבועים בתקנה זו.

.19 בחינות יתקיימו לפי כללים אלה:

- (1) בכיתה של עד 60 מ"ר – לא ישהו יותר מ-15 נבחנים ואנשי צוות המוסד;
- (2) בכיתה של מעל 60 מ"ר ועד 150 מ"ר – לא ישהו יותר מ-25 נבחנים ואנשי צוות המוסד;
- (3) בכיתה של מעל 150 מ"ר – לא ישהו יותר מ-50 נבחנים ואנשי צוות המוסד;
- (4) בבחינות הנערכות באמצעות מחשב, בעל המוסד אחראי לחטא את סביבת הנבחן טרם שימוש הנבחן במחשב ולאחריו;
- (5) לעניין תקנה זו, "אנשי צוות המוסד" – לרבות משגיחים על הבחינות.

חשש לחולה במוסד 20.
וגילוי חולה מאומת

(א) במקרה שבו תלמיד קטין או תלמיד שמונה לו אפוטרופוס או שמצבו הבריאותי, הנפשי או השכלי לא מאפשרים לו לדווח על כך בעצמו, חש בתסמינים, צוות המוסד ירחיק אותו משאר התלמידים ככל האפשר, ומנהל המוסד או מי מטעמו ידווח לאחראי על הקטין בהקדם לצורך פינויו.

(ב) במקרה שבו תלמיד בגיר, למעט תלמיד שחלה עליו תקנת משנה (א), חש בתסמינים, ידווח על כך התלמיד בהקדם לצוות המוסד ;

(ג) במקרה שבו עובד מוסד חש בתסמינים, ידווח על כך למנהל המוסד בהקדם, לצורך תיאום עזיבתו.

(ד) במקרה שבו התברר כי אדם ששהה במוסד הוא חולה מאומת, יש לפעול בהתאם להוראות המנהל ועד למתן הוראות פרטניות במסגרת החקירה האפידמיולוגית יחולו הוראות אלה :

(1) מנהל המוסד יבטיח כי צוות המוסד ירחיק ממקום הפעילות את מי שהוא חולה מאומת וכן מי שחייב בבידוד תוך התחשבות בגילו ומצבו, ואם מדובר בקטין או באדם שמונה לו אפוטרופוס - בתיאום עם האחראי על הקטין או האפוטרופוס ;

(2) עד לפינויו של חולה מאומת או מי שחייב בבידוד, ישהה אותו אדם במקום מרוחק משאר השוהים במוסד לפי הנחיית מנהל המוסד תוך התחשבות בגילו ומצבו ;

(3) פעילותו של גן ילדים תופסק והוא ייסגר לאחר פינוי התלמידים והעובדים במוסד ולכל המאוחר בתום אותו יום לימודים ;

(4) התלמידים ועובדי המוסד, ששהו עם חולה מאומת באותו מתחם, ישהו יחדיו ובנפרד משאר התלמידים במוסד, עד להתפנותם מהמוסד ולכל המאוחר בתום אותו יום לימודים ; פינוי תלמיד שהוא קטין או אדם שמונה לו אפוטרופוס יעשה בתיאום עם האחראי עליו ;

(5) מבלי לגרוע מסמכות ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או רופא מחוזי כאמור בתקנה 21(א) במוסד בפקוח משרד החינוך, המשך הפעילות תתבצע לפי הנחיות פרטניות של המנהל הכללי של משרד החינוך או מי מטעמו ובכפוף להוראות החוק והוראות תקנות אלה.

(ה) האמור בתקנה זו לא יחול על פנימיות.

21. סגירת מוסד או חלק ממנו (א) ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או רופא מחוזי כהגדרתו בפקודת בריאות העם, רשאי להורות, בהודעה בכתב, למפעיל של מוסד המקיים פעילות כאמור בסעיף 10(ג) לחוק לסגור את המקום, כולו או חלקו, ובהיקף שאינו עולה על נדרש, אם שהה בו אדם הנושא את נגיף הקורונה, לתקופה שינקוב בהודעה, הדרושה לשם מניעת הדבקה בנגיף בשל שהייה באותו מקום, או לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית, ובלבד שסגירתו לשם עריכת חקירה כאמור לא תעלה על 72 שעות, ובמקרים מיוחדים ולפי הוראה של ראש השירות – על 120 שעות, וזאת בשים לב, בין השאר, להשלכות של סגירת המוסד על התלמידים; לעניין זה, "ראש השירות" ו"רופא מחוזי" – כהגדרתם בצו בידוד בית.

(ב) בנוסף לאמור בתקנת משנה (א), לעניין סגירת מוסד בפיקוח משרד החינוך או חלק ממנו יעדכן הרופא המחוזי את מנהל המחוז, ולעניין סגירת מוסד בפיקוח משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים או חלק ממנו יעדכן הרופא המחוזי את הממונה על החניכות.

22. פתיחת מוסד או חלק ממנו לאחר סגירתו (א) מוסד המצוי תחת פיקוח משרד החינוך שנסגר לפי תקנה 21 לא ייפתח גם לאחר התקופה שקבע משרד הבריאות לסגירתו, אלא באישור מנהל המחוז.

(ב) מוסד המצוי תחת פיקוח משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים שנסגר לפי תקנה 21 לא ייפתח גם לאחר התקופה שקבע משרד הבריאות לסגירתו, אלא באישור הממונה על החניכות.

(ג) אישור כאמור בתקנת משנה (א) או (ב) יינתן תוך 48 שעות מתום התקופה שנקבעה לסגירת המוסד כאמור בתקנה 21, ובמקרים מיוחדים ולפי הוראה של המנהל הכללי של משרד החינוך – תוך 96 שעות מתום התקופה האמורה וזאת בשים לב, בין השאר, להשלכות של סגירת המוסד על התלמידים.

פרק ג': הגבלת פעילות של גופים, מוסדות או פעולות כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק

23. הגבלת פעילות מוסדות בעל מוסד לא יקיים פעילות כאמור בסעיף 10(ג) לחוק אלא בהתאם להוראות פרק זה.

- פעילות בקבוצות קבועות 24. פעילות כאמור בסעיף 10(ג)(1), (3), (6), (8), (13) ו- (14) לחוק תתקיים בקבוצות קבועות עם אנשי צוות קבועים, בלא תחלופה של אנשי הצוות או של ילדים בין הקבוצות, למעט תחלופה של אנשי הצוות הקבועים בין הקבוצות הקבועות, ולמעט פעילות שמעביר מפעיל חיצוני.
- מוסד לחינוך מיוחד 25. פעילות במוסד לחינוך מיוחד תתקיים שישה ימים בשבוע, למעט מוסד כאמור הפועל בשגרה חמישה ימים בשבוע.
- פעילות חינוך בלתי פורמלי לילדי עובדים חיוניים עד גיל 12 תתקיים בכפוף להוראות המנהל לעניין מספר הילדים שיוכלו לשהות בכל קבוצה, אנשי צוות קבועים, מדידת חום, מרחבי פעילות, כללי היגיינה והגשת מזון.
- פעילויות לילדי עובדים חיוניים מגיל לידה עד שלוש שנים יתקיימו במקום המשמש או הנועד לשמש מקום שהייה יומי לחינוך ולטיפול בפעוטות, ובלבד שהתקיימו תנאים אלה:
- (1) מספר הילדים במקום כאמור לא יעלה על שישה; ואולם אם מספר הילדים עולה על חמישה תותר הפעילות בתנאי שיש במקום שני מטפלים לפחות; על אף האמור, רשאי המנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, באישור המנהל ובהתייעצות עם המנהל הכללי של משרד האוצר, לאשר פעילות כאמור שמספר הילדים בה עולה על שישה, והכול בהתאם לתנאי האישור;
 - (2) עובד חיוני הציג לפני המפעיל האחראי על מקום כאמור הצהרה בכתב, או אישור אחר, כי הוא עובד חיוני;
 - (3) פעילות במקום שהוא מעון יום שבהסכם הפעלה עם משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים כמשמעותו בסעיף 62 לחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018¹³ (להלן – הסכם הפעלה), תתקיים בכפוף להוראות פרטניות שייתן המנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים ובהתייעצות עם המנהל;
 - (4) פעילות במקום שאינו מעון יום שבהסכם הפעלה, תתקיים בהתאם להוראות הפרטניות שניתנו לפי פסקה (3) בעניינים אלה:
- (א) תקינה ותפוסה במעון לעניין חלוקה לקבוצות, למעט לעניין קביעת שטח מזערי לילד במעון;

¹³ ס"ח התשע"ט, עמ' 14.

- (ב) שמירה על קבוצות קטנות וריחוק בין קבוצות;
- (ג) כללי היגיינה;
- (ד) תחזוקה יומית וניקיון;
- (ה) כללי כניסה למסגרת הגיל הרך;
- (ו) שגרת פעילות בימי הקורונה;
- (ז) עדכון ושיתוף ההורים;
- (ח) דגשים פדגוגים לעבודת צוות;
- (ט) דגשים למנהל מסגרת לגיל הרך;
- (י) הנחיות כלליות;
- (יא) הצהרות.

פעילות בית ספר 27. פעילות בית ספר שניתן בו חינוך על-יסודי לנוער נושר ובסיכון כאמור בסעיף 10(ג)(4) לחוק תתקיים שישה ימים בשבוע, למעט בית ספר כאמור הפועל בשגרה חמישה ימים בשבוע, באופן המפורט להלן: ובסיכון

- (1) יתקיימו לימודים בקבוצות קבועות של עד 18 תלמידים בכיתה;
- (2) הלימודים יתקיימו בבית הספר או במבנים שיאושרו על ידי משרד החינוך או משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, לפי העניין;
- (3) אם לא ניתן לקיים למידה כאמור במשך ימות השבוע שבהם מתקיימים לימודים, הלימודים יתקיימו באופן האמור יומיים בשבוע לכל הפחות, ובשאר הימים תתקיים למידה מהבית;
- (4) אין באמור כדי למנוע למידה במשמרות, ובלבד שתתקיים חמישה ימים בשבוע לפחות.

פעילויות חינוך בלתי פורמלי כאמור בסעיף 10(ג)(8) או (13) לחוק יתקיימו פעילויות חינוך בלתי פורמלי לפי 28. פעילויות חינוך בלתי פורמלי לפי סעיף 10(ג)(8) או (13) לחוק

פרק ד': פנימיות

מבלי לגרוע מהאמור בפרק ב' לתקנות אלה, לא יפעיל בעל מוסד פנימייה בדרך של פתיחתה לתלמידים, אלא לפי תנאים אלה:

(1) בעל המוסד ימנה אדם שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בתקנה זו (להלן – ממונה קורונה);

(2) בעל המוסד יידע את התלמידים השוהים בפנימייה בנוגע לכללים החלים בפנימייה, לרבות האמור בפסקה (3), ובכלל זה בעניין החלוקה לקבוצות והמסלול שנקבע בידי בעל המוסד כאמור בפסקה (3)(ב).

(3) בעל המוסד יקבע ויפעיל מנגנון להפרדת השוהים בפנימייה לקבוצות קבועות נפרדות, למשך כל שעות היממה, לרבות בזמן פעילות לימודית, בזמן החופשי, באכילה ובלינה, כמפורט להלן; בתקנה זו, "יציאה מחוץ לשטח הפנימייה" - למעט מעבר רגלי בין אזור הלימודים לאזור מגורים סמוך:

(א) בפנימייה המיועדת לתלמידים עד גילאי תיכון שמתקיים בה האמור בסעיף 10(ג)(5) לחוק – בקבוצות של עד 18 תלמידים, ויחולו לעניין כניסה ויציאה משטח הפנימייה הוראות תקנות הגבלת פעילות.

(ב) בפנימייה על-תיכונית – אחד מאלה:

(1) מסלול פתוח – בקבוצות של עד 18 תלמידים, ויחולו לעניין כניסה ויציאה מחוץ לשטח הפנימייה הוראות תקנות הגבלת פעילות.

(2) מסלול סגור – בקבוצות של עד 50 תלמידים, ויחולו לעניין כניסה ויציאה מחוץ לשטח הפנימייה הוראות אלה:

(א) בשבועיים הראשונים שלאחר הגעתם לפנימייה התלמידים ואנשי הצוות לא יצאו מחוץ לשטח הפנימייה, אלא כאמור בפסקת משנה (ד).

(ב) לאחר התקופה האמורה בפסקת משנה (א), וככל שכל התלמידים במוסד מתכוונים לשהות בו לתקופה של עוד 30 ימים לפחות, ניתן לאחד קבוצה קבועה עם קבוצות קבועות אחרות שקיימו את האמור בפסקת משנה (א) ובלבד שאף אחד מהתלמידים בכל אחת מהקבוצות אינו חולה;

(ג) אוחדו קבוצות קבועות כאמור בפסקת משנה (ב), לא תתאפשר יציאה מחוץ לשטח הפנימייה אלא כאמור בפסקת משנה (ד).

(ד) יצא תלמיד או איש צוות מחוץ לשטח הפנימייה, לא יוכל לחזור לשטח הפנימייה, אלא אם הצטרף לקבוצה חדשה של עד 50 תלמידים המגיעים לפנימייה, כאמור בפסקת משנה (א); ככל שאין אפשרות להצטרפות לקבוצה חדשה כאמור, החזרה לשטח הפנימייה תהיה בכפוף לכך שהתלמיד שהה בבידוד במקום שהוקצה לכך בפנימייה, כאמור בפסקה (9), במשך 14 ימים.

(ג) בפנימייה המיועדת לתלמידים עד גילאי תיכון שלא מתקיים בה האמור בסעיף 10(ג)(5) לחוק – בקבוצות במסלול פתוח או סגור כאמור בפסקת משנה (ב); ואולם על אף האמור בפסקת משנה (ב)(2)(ד), יצא תלמיד פנימייה כאמור בפסקת משנה זו מחוץ לשטח הפנימייה, לא יוכל לחזור לשטח הפנימייה אלא אם הצטרף לקבוצה חדשה של עד 50 תלמידים, או לאחר פיזור וכינוס מחדש של כל תלמידי הפנימייה לפי הוראות תקנות אלה.

(4) בעל המוסד יקבע ויפעיל מנגנון להקצאת מרחבי פעילות ומיתקנים נפרדים לכל קבוצה כאמור בפסקה (3), ובכלל זה אזור מגורים, חצר, חדרי לימוד, שירותים, מקלחות וכיורים ולמניעת מעבר של תלמידים בין מרחבי הפעילות והמיתקנים;

(5) בעל המוסד יצמצם ככל האפשר את השימוש במרחבי פעילות משותפים לקבוצות שונות של תלמידים, ובכלל זה מעבדות, חדרי מחשבים וחדרי סטודיו; בכל מקרה לא יהיה שימוש במרחבי פעילות משותפים באותו זמן;

(6) לגבי חדרי לינת תלמידים יחולו הוראות אלה:

(א) בעל המוסד לא ישכן יותר מחמישה תלמידים בחדר לינה אחד;

(ב) כל התלמידים בחדר יהיו מאותה קבוצה קבועה;

(ג) המרחק בין מיטה למיטה בחדר יהיה שני מטרים לפחות, אולם אין באמור כדי למנוע שיכון תלמידים ללינה במיטות דו-קומתיות;

(7) בעל המוסד ידאג לכך שיהיו אנשי צוות קבועים לכל קבוצה קבועה, ללא מעבר של אנשי צוות בין הקבוצות הקבועות;

(8) בעל המוסד אחראי לקיום ההוראות בעניין הצהרה, תשאל ובדיקת תסמינים כמפורט בתקנה 6, בשינויים אלה:

(א) ההצהרה תוגש עם חזרת התלמיד או כל מי שנמנה על צוות המוסד לפנימייה, במקום בתחילת כל יום פעילות;

(ב) בתחילת כל יום פעילות מנהל המוסד או מי שהוא מינה לכך יערוך לכל תלמיד מדידת חום ויקיים עימו תשאל בהתאם לנוסח הצהרת הבריאות שבתוספת הראשונה, תוך התאמה לרמת הבנתו ולמצבו הרגשי, ואם התלמיד או ההורה אדם עם מוגבלות - באופן נגיש ומותאם לצרכיו;

(9) התברר לבעל מוסד כאמור בסעיף 10(ג) לחוק כי תלמיד בפנימייה חייב בבידוד לפי צו בידוד בית, ידאג בעל המוסד למקום בידוד עבור התלמיד, ידאג לרווחתו במהלך הבידוד, ויחול סעיף 22טו לחוק.

(10) בעל המוסד ידאג לשמירה על כללי ההגיינה המפורטים להלן:

(א) בסמוך למבנה מגורים מבודד יציב בעל המוסד פח אשפה גדול ונפרד עבור אשפה שתיאסף מחדרי אותו מבנה בלבד;

(ב) מניעת שימוש בחפצים משותפים, כגון מברשת שיניים, מגבות, מצעים, בגדים וכלי אוכל;

(ג) תלמיד או איש צוות המצוי בבידוד יאחסן בגדים ומצעים לכיבוס בשקית ייעודית בחדרו, עד למועד הכביסה;

(ד) מוצרים חד-פעמיים יושלכו לשקית אשפה ייעודית בחדר הבידוד.

(11) בפנימייה שנקבע כי פעילותה תתקיים במסלול הסגור כאמור בפסקה 3(ב)2, ידאג בעל המוסד כי טרם כניסת עובד למוסד, יוסברו לעובד כללי הפעלת המוסד לפי מסלול זה, לרבות לעניין כניסה, יציאה ושהייה, ולא יאפשר את כניסת העובד למוסד, אלא לאחר שחתם על טופס הסכמה לעבודה ולקיום תנאי המסלול הסגור; אין באמור בתקנה זו כדי לגרוע מזכותם של בעל מוסד ועובדו להסכים על תנאים נוספים לצורך הסכמת העובד כאמור בפסקה זו, ובלבד שלא יהיה תוקף לתניה המתגברת על הוראות תקנות אלה.

פרק ה': שונות

בעל מוסד העושה אחד מאלה דינו – קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977¹⁴ :

(1) מפעיל מוסד המקיים פעילות חינוך בדרך של פתיחתו לתלמידים בו, בניגוד לאמור בתקנה 2 ;

(2) מפעיל מוסד המקיים פעילות חינוכית כאמור בסעיף 10(ג) לחוק, המקיים פעילות חינוך בדרך של פתיחתו לתלמידים או למטופלים בו, בניגוד להוראת ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או רופא מחוזי כאמור בסעיף 21(א).

(3) בעל מוסד המפעיל פנימייה בדרך של פתיחתה לתלמידים –

(א) מבלי שמינה ממונה קורונה כאמור בתקנה 29(1).

(ב) מבלי שקבע והפעיל מנגנון להפרדת השוהים בפנימייה לקבוצות קבועות נפרדות ולהקצאת מרחבי פעילות ומיתקנים נפרדים לכל קבוצה כאמור בתקנה 29(3) ו-4.

(ג) ששיכן יותר מחמישה תלמידים בחדר כאמור בתקנה 29(6)(א).

(א) עבירה על הוראה מההוראות המפורטות בטור א' שבתוספת הרביעית היא עבירה מינהלית כמשמעותה בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985¹⁵ (להלן – חוק העבירות המינהליות), והוראות החוק האמור יחולו עליה בשינויים המחויבים.

(ב) לעבירה מינהלית כאמור בתקנת משנה (א) יהיה קנס מינהלי קצוב, כקבוע לצידה בטור ב' שבתוספת הרביעית.

(ג) הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית כאמור בתקנת משנה (ב) שהיא עבירה מינהלית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות, כפל הקנס המינהלי האמור בתקנת משנה (ב).

(ד) הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית כאמור בתקנת משנה (ב) שהיא עבירה מינהלית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהקנס הקבוע בתקנת משנה (ב) לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב) לחוק העבירות המינהליות.

¹⁴ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

¹⁵ ס"ח התשמ"ו, עמ' 81.

גורם מוסמך 32. (א) הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנה 30(1) ו-2) הוא כל אחד להטלת קנס מינהלי מאלה:

(1) שוטר;

(2) מפקח שהוא עובד המדינה שנתונות לו סמכויות פיקוח לפי כל דין, וכן פקח שמינה מנהל רשות הטבע והגנים הלאומיים לפי סעיף 58 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998¹⁶;

(3) עובד רשות מקומית שהוסמך עד יום ט"ו בסיוון התש"ף (7 ביוני 2020) לפי סעיף 5(ב) לחוק העבירות המינהליות;

(4) פקח עירוני, לרבות פקח מסייע, שהוסמך לפי חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011¹⁷;

(5) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א) או (ב) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968¹⁸;

(6) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008¹⁹.

(ב) הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנה 30(3) הוא גורם מוסמך כאמור בפסקאות (1) ו-2) לתקנת משנה (א).

(ג) גורם מוסמך כאמור בפסקאות (3) עד (6) לתקנת משנה (א) לא יפעיל את סמכויותיו כלפי מוסד חינוך בבעלות הרשות המקומית.

לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות 2, 21(א) ו-29, יהיו לשוטר סמכויות אלה:

(1) להורות לכל אדם לפעול בהתאם לתקנות אלה או להפסיק פעילות בניגוד להן;

(2) למנוע כניסת אדם למקום אם יש בכך הפרה של התקנות.

¹⁶ ס"יח התשנ"ח, עמ' 202.

¹⁷ ס"יח התשע"א, עמ' 1057.

¹⁸ ס"יח התשכ"ח, עמ' 204.

¹⁹ ס"יח התשס"ח, עמ' 534.

- אי גריעה מהוראות 34. אין בהוראות תקנות אלה כדי לגרוע מהוראות המנהל ובכלל זה הוראות המנהל לעניין פעילות פנימיות, ילדי עובדים חיוניים, הזנה והוראות המנהל לעניין עטיית מסכה לפי סעיף 3(ה) לצו בידוד בית המפורסמות באתר האינטרנט של משרד הבריאות, ובלבד שהוראות המנהל לא יסתרו את הוראות תקנות אלה.
- ביטול תקנות 35. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020²⁰ – בטלות.
- תחילה 36. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ח באלול התש"ף (17 בספטמבר 2020).
- תוקף 37. תקנות אלה יעמדו בתוקף עד יום כ' בתשרי התשפ"א (8 באוקטובר 2020)..

תוספת ראשונה

(תקנה 6(1), (2), (3), (4)ג) ותקנה 29(8)ב)

²⁰ ק"ית התש"ף, עמ' 2158.

שם התלמיד/ה :

מספר תעודת זהות :

אני מצהיר כדלהלן :

1. מדדתי חוס לילדי/ילדתי סמוך ליציאתו למוסד או לגוף המקיים פעילות חינוך ונמצא כי חוס גופו/ה מתחת ל-38 מעלות צלזיוס.
2. ילדי/ילדתי לא משתעל/ת ואין לו/לה קשיים בנשימה, למעט שיעול או קושי בנשימה הנובע ממצב כרוני כגון אסטמה או אלרגיה. לעניין זה נזלת בלבד לא תיחשב כתסמין.
3. למיטב ידיעתי אין לילדי שינוי בחוש הטעם או בחוש הריח.
4. למיטב ידיעתי ילדי/ילדתי לא היה/הייתה במגע הדוק עם חולה קורונה בשבועיים האחרונים.
5. למיטב ידיעתי לילדי/ילדתי לא היה חוס גוף מעל 38 מעלות צלזיוס ב-48 השעות האחרונות.
6. ילדי/ילדתי לא היה ב-14 הימים האחרונים במדינה שהחוזרים ממנה מחויבים בבידוד.

שם ההורה :

תעודת זהות :

תאריך :

חתימה :

תוספת שנייה

(תקנה 6(4)א), (5) ו-6))

שם מצהיר/ה :

מספר תעודת זהות :

אני מצהיר כדלהלן :

1. מדדתי חום סמוך ליציאתי למוסד או לגוף המקיים פעילות חינוך ונמצא כי חום גופי מתחת ל-38 מעלות צלזיוס.
2. אינני משתעל/ת ואין לי קשיים בנשימה, למעט שיעול או קושי בנשימה הנובע ממצב כרוני כגון אסטמה או אלרגיה. לעניין זה נזלת בלבד לא תיחשב כתסמין ;
3. אין לי שינוי בחוש הטעם או בחוש הריח.
4. למיטב ידיעתי לא הייתי במגע הדוק עם חולה קורונה בשבועיים האחרונים.
5. למיטב ידיעתי חום גוף לא עלה על 38 מעלות צלזיוס ב-48 השעות האחרונות.
6. לא הייתי ב-14 הימים האחרונים במדינה שהחוזרים ממנה מחויבים בבידוד.

תאריך :

חתימה :

תוספת שלישית

(תקנות 10(א)(1) ו-12(ד))

1. מבנה המוסד, הציוד, המיתקנים והחצר יהיו נקיים.
2. יש לבצע ניקיון יסודי וחיטוי בכל שטח מוסד בסוף כל יום פעילות.
3. בלי לגרוע מהאמור בפרט 2, יש לבצע ניקיון כמה פעמים במהלך היום בחדרי שירותים, בחדר המטבח, במשחקים ובמיתקני חצר ולאחר כל שימוש במקלדות ומסכי מגע.
4. יש לבצע חיטוי לכל המפורטים להלן בתדירות שלצידם:
 - (א) כל שטח המוסד – בסוף כל יום.
 - (ב) משטחים הנמצאים במקומות סגורים (כיתות, אולמות וכיו"ב) שבהם נוגעים בתדירות גבוהה כגון: ידיות, כפתורים ומתגים, מקלדות, מסכי מגע, מעקות, שולחנות, משטחי עבודה, משחקים ומתקני חצר (מגלשות, נדנדות, מעקות) – בתדירות גבוהה במהלך יום הפעילות.
5. החיטוי יתבצע לפי המפורט להלן:
 - (א) חיטוי יתבצע באמצעות חומר חיטוי על בסיס אלכוהול בריכוז של 70% לפחות או באמצעות תמיסת כלור (למשל 0.1% sodium hypochlorite). ניתן להכין תמיסה המורכבת מ-40 מ"ל אקונומיקה ו-1 ליטר מים.
 - (ב) לפני ביצוע החיטוי יש לנקות את המשטח המיועד לחיטוי. הניקוי יתבצע באמצעות מים וסבון על ידי ניגוב ושפשוף האזור שיש לנקות.
 - (ג) החיטוי יתבצע על ידי ניגוב המשטחים בחומר החיטוי וייבוש טבעי. אין לבצע חיטוי בדרך של ערפול בחלל או שימוש במערפל ("פוגר").
6. יש להציב אמצעים לחיטוי ידיים במקומות נגישים ונראים לעין.

תוספת רביעית
(תקנה 31(א) ו-(ב))

טור א'	טור ב'
העבירות המינהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
(1) 30(1), (2)	5,000
(2) 30(3)(ב)	5,000
(3) 30(3)(ג)	1,000

ב _____ התש _____ (_____ ב _____ 20)

[תאריך עברי] [תאריך לועזי]

(חמ 3-1604)

[חתימה] _____

[שם מלא של המתקין]
[התפקיד שמכוחו מתקין]

דברי הסבר

כללי:

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. שיעור התמותה מהמחלה אינו ברור במדויק בינתיים אך ניתן להעריך על פי נתונים מישראל וממדינות שונות כי בין חצי אחוז עד אחוז וחצי מהנדבקים בנגיף במדינה מפותחת ימותו מהמחלה, רובם קשישים ואו בעלי מחלות רקע משמעותיות. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

בימים אלה מדינת ישראל נמצאת בגל שני של תחלואה ובמצב של תחלואה עולה. בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 160 אלף אנשים ונפטרו מעל 1140 אנשים. מספר הנדבקים החדשים המאובחנים מידי יום חול בימים האחרונים עולה על 4,000, ומספר החולים הקשה חצה את רף ה-500. רמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בימים אלה בישראל היא מהגבוהות בעולם.

לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו הסדרים שונים באמצעות צווים שהותקנו מכוח סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות לפי פקודת בריאות העם, וביניהם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות), התש"ף-2020 (להלן - צו בידוד בית), וצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), תש"ף-2020, שהותקן ב"ט באדר תש"ף (15 מרס 2020) (להלן - צו הגבלת מוסדות חינוך). בצו הגבלת פעילות מוסדות חינוך ומכוחו נקבעו הוראות שמטרתן צמצום התפשטות נגיף הקורונה ומניעת הדבקה בנגיף באמצעות מגבלות שונות על פעילויות של מוסדות חינוך ומסגרות לחינוך בלתי פורמלי שמטרתן ריחוק חברתי או צמצום את סיכון ההדבקה במקומות אלה. בנוסף הצו אף אסר על פעילותם של מסגרות שבמאפייני ההתקהלות בהם יש חשש לבריאות הציבור.

ביום 23.7.20, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - "החוק" או "חוק סמכויות מיוחדות"). החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בעניינים המפורטים בסעיפים 6-12 לחוק, בין היתר, לעניין הגבלת פעילות מוסדות המקיימים פעילות חינוך.

ביום 30.9.20 אושרו בממשלה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020 (להלן: "תקנות ללימוד חובה"). התקנות שבנדון, לקבוע ולהסדיר את ההגבלות על פעילות מוסדות לימוד אלה: גני ילדים, בתי ספר יסודיים, בתי ספר על-יסודיים, מוסדות חינוך מיוחד, קונסרבטוריונים ומוסדות לתלמידים מחוננים, וזאת מכוח חוק סמכויות מיוחדות, ובכך החליפו את

ההוראות שעוסקות במוסדות אלה בצו הגבלת מוסדות חינוך. ביום 8.9.20 אישרה וועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת את התקנות ללימוד חובה ולצד זאת הבהירה את הערותיה לגביהן. חלק מהתיקונים בתקנות אלו מוצעים בעקבות הערותיה.

החלטה מספר 376 של הממשלה מיום 13.9.2020 קבעה מתווה לסגירת מרבית מערכת החינוך, לצד הגבלות נוספות על יציאה מהבית, על הפעלת עסקים לציבור, ועל תחבורה. מטרת התקנות שבנדון ליישם את החלטת הממשלה ולקבוע כי כלל המוסדות המקיימים פעילות חינוך יהיו סגורים לתלמידים, למעט מוסדות או פעילויות חריגות כגון מוסד לילדי חינוך מיוחד, לנוער נושר ובסיכון, פנימיות, ועוד. באותו מועד עתיד לפקוע צו הגבלת מוסדות חינוך, בו הוסדרו המוסדות שלא הוסדרו בתקנות מוסדות ללימוד חובה, ועתה הוסדרו בתקנות שבנדון, כגון מעונות יום ופעילות בלתי פורמלית. בנוסף, החלטה זו מקדימה ביום אחד את מועד סגירת מערכת החינוך בהשוואה למה שנקבע בהחלטת הממשלה מס' 376.

טרם גיבוש ההחלטה נערכה היוועצות עם שר החינוך כמתחייב בחוק. שר החינוך הביע את התנגדותו להצעה, הן לסגירת מערכת החינוך והן להקדמת תאריך הסגירה ביום אחד. שר החינוך ביסס את התנגדותו על הטענה לפיה ההדבקה במערכת החינוך נמוכה ואינה מצדיקה את סגירת המערכת. בנוסף, סבור שר החינוך כי האלטרנטיבה לסגירת מערכת החינוך, מבחינת ההדבקה בנגיף, תהיה גרועה יותר.

עם זאת השבתת מרבית מערכת החינוך נדרשת נוכח נתוני התחלואה הכלליים בישראל וכן נוכח ניתוח נתוני התחלואה בגילאים הרלבנטיים מאז פתיחת שנת הלימודים המלמד על מגמה ברורה של זינוק בשיעורי התחלואה בקרב תלמידים ועובדי הוראה.

כך, במגזר הכללי ניכרת עליה של 8% בתחלואה החדשה בקרב בני 19-10 (מ-18% ל-26%) ביחס לשאר קבוצות הגילאים. בנוסף, בקרב קבוצות הגיל במגזר הכללי (4-0, 9-5, 14-10, 17-15), ולאחר מספר שבועות של תחלואה יציבה הנעה סביב 50 חולים ליום במוצע נע, חל זינוק בהיקפי התחלואה החל מ-1 בספטמבר, וכעת עומדים נתוני התחלואה לגילאים אלה על כ-200-150 חולים חדשים ביום.

בחינת הנתונים מלמדת כי כמות החולים היומית, הן של תלמידים והן של עובדי הוראה, מצויה בגידול ליניארי על פני השבועיים האחרונים. נכון לעכשיו יש כ-4000 תלמידים חולים וכ-2000 עובדי הוראה. מספר התלמידים ועובדי ההוראה החולים החדשים כל יום הלך ועלה מתחילת שנת הלימודים, עד שהגיע ביום 13.9.20 לשיא של 656 תלמידים ועוד 322 עובדי הוראה חולים חדשים ביום. זאת ועוד, שיעור התלמידים ועובדי ההוראה מסך החולים החדשים בישראל נע בעלייה החל מ-1 בספטמבר משיעור של כ-8% לכ-16%, עם מגמת עלייה ברורה. לבסוף, נכון לתאריך 15.9 נסגרו 95 בתי ספר ו-552 גנים כתוצאה מהתפרצות המחלה.

נתונים אלו נובעים גם ממאפייניה הייחודיים של הפעילות החינוכית והנתונים בישראל באשר להדבקות במוסדות חינוך. משום שמוסדות חינוך מטיבם כוללים התקהלות של מספר רב של ילדים. מרבית הכיתות מורכבות ממספר רב של תלמידים ביחס לשטח הכיתה ועל כן בשגרה לא מתאפשרת שמירה על מרחק של שני מטרים בין תלמיד לתלמיד בתוך הכיתה. לפי נתוני משרד הבריאות נכון לתחילת חודש יולי, אחוז ההדבקות במוסדות חינוך מקרב כלל הנדבקים שידוע היכן הם נדבקו מצוי במקום השני, והוא נמוך רק מאחוז הנדבקים בבית.

ביחס למוסדות החינוך שימשיכו את פעילותם, דומה ההסדרה בתקנות בעיקרה לתקנות ללימוד חובה, מבחינת התנאים שהן קובעות להפעלת המוסדות שכן מתאפשרת פעילותם בתקופה זו, אולם נערכו מספר שינויים והתאמות נוכח סגירת מרבית מוסדות החינוך, נוכח הערות ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת (להלן: "הוועדה"), וכן נוכח הסדרת כלל המוסדות המקיימים פעילות חינוך שקודם לכן לא הוסדרו בתקנות אלא בצו. התקנות כוללות ארבעה פרקים. פרק הגדרות, פרק הקובע איסור על פתיחת מוסד המקיים פעילות חינוך, למעט חריגים, וכן קובע

את התנאים הכלליים להפעלת המוסדות שכן יותר להם לפעול, פרק הקובע את התנאים להפעלת הפנימיות, ופרק עם הוראות שונות, ובכלל זאת הוראות עונשיות, הוראות שקובעות קנסות מנהליים על הפרת חלק מההוראות הפליליות, והוראות הקובעות מי הגורמים המוסמכים לאכוף הוראות אלו.

תקנה 1:

לעניין הגדרת "אנשים הגרים באותו מקום" מוצע לקבוע בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגורים או במקום שהייה קבוע אחד וכן אדם עם מוגבלות ומלווהו הדרוש לו מחמת מוגבלותו או קטין ומלווהו. התוספת כי יכלל כל קטין ומלווהו היא בעקבות הערות הוועדה.

לעניין ההגדרה "בחינות" – מוצע לקבוע שבגדר בחינות יכללו בחינות בגרות ממשלתיות, בחינות גמר כגון בחינות במוסדות חינוך על יסודיים בפיקוח משרד העבודה ובחינות סאלד שנהוגות בבתי ספר תיכוניים בחברה החרדית. לצד זאת יכללו בהגדרה בחינות הסמכה להשכלה מקצועית או טכנית במוסד תיכוני או על תיכוני, או בחינות לשם קבלת ציון סופי בקורס או מסלול לימודי במוסדות שבפיקוח משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים וכן במוסד על תיכוני להשכלה מקצועית. כמו כן מוצע לכלול בחינות לעיסוק הטעון רישיון, היתר, הסמכה או אישור הניתנים על פי דין. במוסד להשכלה גבוהה – בחינות בשיעור שלא יעלה על 10% מכלל הבחינות האמורות להתקיים במוסד בתקופה הרלוונטית.

לעניין ההגדרה של "צוות מוסד" – מוצע לקבוע כי בצוות ייכללו עובדים המגיעים באופן קבוע ובכלל זה גם עובדים המגיעים למוסד באופן קבוע מספר שעות או ימים בשבוע (כגון סייעות חינוך מיוחד וכיו"ב)

לעניין הגדרת "בעל מוסד" מוצע לקבוע בנוסף לקביעה בתקנות לימוד חובה כי במסגרות לחינוך בלתי פורמלי לילדי עובדים חיוניים עד גיל 12 וכן מקומות המשמשים או שנועדו לשמש מקום שהייה יומי לחינוך ולטיפול בפעוטות שהם ילדי עובדים חיוניים - מי שמפעיל את המסגרת; בפעילות מתנדבים ופעילות של יחידות הנוער ברשויות המקומיות כאמור בסעיף 10(ג)8 ו-13) בחוק הסמכויות בעל המוסד יהיה שמפעיל את הפעילות. בפנימיה, מקום המשמש או נועד לשמש מקום שהייה יומי לחינוך ולטיפול בפעוטות, מוסד תורני או מוסד חינוך תרבותי ייחודי, או מוסד אחר, בעל המוסד יהיה מי שמפעיל את הפנימיה או המוסד.

לעניין הגדרת "מוסד" ההגדרה כוללת את כל המוסדות שמוגדר בחוק כי הם "מוסד המקיים פעילות חינוך".

לעניין "פנימיה", מוצע להגדירה כמסגרת בה מתגוררים תלמידים, המספקת לתלמידים מגורים ומעטפת חינוכית, חברתית או טיפולית במשך כל שעות היממה, לרבות מוסד תורני המקיים פעילות כאמור ופנימייה לתלמידים ללא עורף משפחתי כאמור בסעיף 10(ג)5 לחוק, ולמעט מסגרת חוץ-ביתיות המשמשות חלופת בית בפיקוח משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בהפעלתו או מטעמו או בהפעלת המחלקה לשירותים חברתיים ברשות המקומית או מטעמה.

לעניין הגדרת "מפעיל חיצוני" – בעקבות הערות הוועדה נוספה הגדרה שמבהירה כי הכוונה היא לאדם המבצע פעילות חינוך או העשרה, לרבות תומך בעובדי הוראה ושאינו נמנה על צוות המוסד;

בשל סגירת מרבית המוסדות המקיימים פעילות חינוך פעילות חינוך.

לעניין "הגדרת עובד חיוני" – מוצע לקבוע נוסח דומה לנוסח שהיה בצו הגבלת מוסדות חינוך, לפיו עובד חיוני ייחשב לעובד המועסק במפל למתן שירותים קיומיים כהגדרתו בחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967, וכן כי הוא הורה יחידני, בן זוגו נמצא בבידוד, נכה או חולה, או שהוא ובן זוגו שניהם עובדים חיוניים.

פרק ב':

מוצע לקבוע איסור על הפעלת מוסד חינוך למעט חריגים, וכן הוראות כלליות ולקבוע אילו מההוראות יחולו על אזה מוסד.

תקנה 2:

בתקנת משנה (א) מוצע לקבוע שלא תתקיים כל פעילות במוסד בדרך של פתיחתו לתלמידים הלומדים בו, למעט לשם ביצוע בחינות כהגדרתן בתקנות. בתקנת משנה (ב) מוצע לקבוע מוסדות שיוחרגו מאיסור זה כדלקמן:

1. גוף או מוסד המקיים פעילות כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק;
2. פנימיות ומוסד חינוך שבו לומדים תלמידי הפנימיה, ובלבד שכל תלמידי המוסד הם תלמידי הפנימיה;
3. מעונות יום שיקומיים ומעונות יום רב-תכליתיים כאמור בסעיף 11(ב) ו-21(22) לחוק;
4. למידה מרחוק או הוראה מקוונת.
5. מוסד להשכלה גבוהה לעניין פעילות ומחקר במעבדות או קיום הכשרה מעשית מחוץ לשטח המוסד. פתיחתו של המוסד לעובדים לשם ביצוע עבודתם מותרת בכפוף למספר הוראות שהוחלט להחילן בדומה להוראות החלות על עובדים בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020.

בין השאר נקבע כי לכל עובד יוקצה, ככל האפשר, ציוד אישי קבוע, כי יישמר מרחק של שני מטרים בין עובד לעובד, אכילה ושתייה של עובדים תתבצע בנפרד, כי פגישות מקצועיות יתקיימו באמצעים דיגיטליים, וככל שלא ניתן לקיים אותן כך, יתקיימו בהשתתפות פיזית של לא יותר מעשרה אנשים.

תקנה 3:

מוצע לקבוע כי מוסד כאמור כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק או פנימיה תפעל כמפורט בהוראות תקנות אלו.

תקנה 4:

מוצע לקבוע כי על מנהל מוסד כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק או פנימיה חלה אחריות לפעול לקיום הוראות התקנות שחלות על המוסד בעצמו. לצורך קביעת נהלים, יוכל מנהל מוסד להתבסס על נהלים שכבר מפורסמים על ידי משרד החינוך.

תקנה 5:

מוצע לקבוע כי בעל מוסד כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק או פנימיה יהיה אחראי לביצוען של הוראות וחובות שהוטלו עליו לפי תקנות אלה וכן יספק או יבטיח כי יספק, לעובדים במוסד אמצעים הנדרשים לצורך ביצוע תפקידם לפי תקנות אלה כגון מד חום וכן ציוד מגן אישי כגון כפפות, למעט מסיכה. כמו כן בעל מוסד אחראי לספק חומרי ניקוי, חיטוי מניעתני ושמירה על היגיינה אישית לשימוש השוהים במוסד, כגון סבון, אלכוהול, נייר לניגוב, אלכוהול על בסיס אלכוהול בריכוז של 70% לפחות או תמיסת כלור (למשל 0.1% sodium hypochlorite).

תקנה 6:

מוצע לקבוע כי מנהל מוסד כמפורט בסעיפים 10(ג1), (3), (4), (6), (8), (13) ו-14) לחוק יסדיר מנגנון שיבטיח הליכים של קבלת הצהרה, מדידת חום ותשאול בהתאמה לבאי המוסד בתחילת יום פעילות. לגבי תלמיד שהוא קטין שלא מלאו לו 16 או שלא סיים כיתה י', או לגבי תלמיד שמלאו לו 16 לפחות אך שמצבו הבריאותי, הנפשי או השכלי לא מאפשרים לו להצהיר בעד עצמו, או מי שמונה לו אפוטרופוס, צוות המוסד יקבל הצהרה לפי הנוסח שבתוספת הראשונה. ככל שלא התקבלה הצהרה, יידרש צוות המוסד לפנות לאחראי על הקטין או האפוטרופוס לצורך תשאול לפי נוסח ההצהרה לפי התוספת הראשונה. ככל שלא עלה בידי צוות המוסד לקבל מידע מהאחראי כאמור, יוכל עובד בצוות המוסד למדוד את החום של הקטין ולתשאל את הקטין לפי נוסח ההצהרה לפי התוספת הראשונה, והכל תוך התאמה לרמת הבנתו ולמצבו הרגשי, ואם התלמיד היה אדם עם מוגבלות, באופן נגיש ומותאם לצרכיו.

עוד מוצע לקבוע, לגבי קטין שמלאו לו 16 ולא מתקיימות לגביו הנסיבות לעיל, כי הוא יוכל לחתום על הצהרה בעד עצמו, ולחילופין שהמוסד יקבל הצהרה מהאחראי עליו. ככל שלא התקבלה הצהרה, יוכל המוסד למדוד את החום של הקטין ולתשאל אותו לפי נוסח ההצהרה לפי התוספת הראשונה תוך התאמה לרמת הבנתו ולמצבו הרגשי, ואם התלמיד היה אדם עם מוגבלות, באופן נגיש ומותאם לצרכיו.

כמו כן מוצע לקבוע כי תלמיד שהוא בגיר ימציא הצהרה חתומה בעד עצמו לפי הנוסח בתוספת השניה, או לחילופין המוסד ימדוד את החום של התלמיד ויתשאל אותו לפי נוסח ההצהרה לפי התוספת השניה, תוך התאמה לרמת הבנתו ולמצבו הרגשי, ואם התלמיד היה אדם עם מוגבלות, באופן נגיש ומותאם לצרכיו.

עוד מוצע לקבוע כי עובד המוסד יידרש להגיש הצהרה לפי נוסח ההצהרה לפי התוספת השניה, ללא צורך בתשאול ומדידת חום.

מוצע לקבוע לגבי ההצהרה שניתן יהיה להגישה באמצעים דיגיטליים יעודיים. כמו כן מוצע כי לגבי תלמיד השוהה בפנימיה ובמסגרת חוץ ביתית לא תחול החובה להגיש הצהרת בריאות לפי תקנה זו למוסד הלימודי שבו הוא לומד.

תקנה 7:

מוצע לקבוע כי במוסד כמפורט בסעיפים 10(ג1), (3), (4), (6), (8), (13) ו-14) לחוק לא תותר כניסה של אדם למקום הפעילות של המוסד, ככל שהוא לא עוטה מסכה (ככל שהוא מחויב בכך), או ככל שעולה כי יש או היו לאדם תסמינים ב-48 שעות האחרונות, הוא היה במגע הדוק עם חולה מאומת, או שהוא חזר ממדינה שחייבים בידוד בחזרה ממנה. ככל שמדובר בתלמיד, יאפשר המוסד את שהייתו עד פינויו בהתאם לאמור בתקנה 20. עוד מוצע לקבוע, שעובד המוסד לא יכנס לשטח המוסד בלי שהגיש הצהרה.

לגבי מי שהוא אינו תלמיד או עובד קבוע במוסד, לא תותר כניסתו אלא אם ניתן לכך אישור פרטני של מנהל המוסד. במקרה של עובד מוסד – לצורך ביצוע תפקידו. ובמקרה של אחראי על קטין, בשל התקיימות נסיבות מצדיקות, כגון תלמיד החווה קשיים רגשיים או נפשיים או מגבלות בריאותיות או מגבלות אחרות שבשלהן נדרש ליווי אל הכיתה או מחוצה לה, או נסיבות הקשורות בהליך פדגוגי לו שותף האחראי על הקטין, שלא ניתן לקיימו מרחוק. אותו אדם יוכל להיכנס רק לאחר מדידת חום ותשאול, ובכפוף לקבלת הסברים על שמירת ריחוק במוסד והצורך להישמע לעובדי המוסד לעניין תקנות אלה.

עוד מוצע לקבוע כי לא נדרש אישור לכניסה למוסד, למי שרשאי להיכנס למוסד על פי דין לצורך מילוי תפקידו או ככל שמדובר בעובד משרד החינוך או מי מטעמו או עובד משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לצורך ביצוע תפקידים. אין בכך לגרוע מהחובה לערוך תשאול ומדידת חום לאותו אדם.

תקנה 8:

מוצע לקבוע כי מנהל מוסד כאמור כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק או פנימיה יידע עובדים, מבקרים, ספקים ואת כל השוהים במוסד החינוך, ובכלל זה התלמידים שבו, ולעניין קטין ואדם שמונה לו אפוטרופוס - לרבות את האחראי על הקטין ואפוטרופוס של פסול דין, בדבר ההוראות שניתנו לפי תקנות אלה לשם הגנה מפני התפשטות נגיף הקורונה בקשר לשהותם במקום הפעילות; יידוע תלמיד במוסד יעשה תוך התאמה לרמת הבנתו ואם היה התלמיד או אחד האחראים עליו עם מוגבלות - יעשה היידוע באופן נגיש ומותאם לצרכיהם.

תקנה 9:

מוצע לקבוע שמנהל מוסד כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק או פנימיה יפעל ככל האפשר לקיום חובת עטיית המסיכה למי שמחויב בכך. לעניין עטיית מסיכה שמנויים בצו בידוד בית, יקבעו בהוראות המנהל לעניין עטיית מסכה מכוח צו בידוד בית, חריגים לעניין חובת עטיית מסיכה של עובדים המלווים תלמידים בגן ילדים, של תלמידים בכיתות א' וב', של תלמידים בכיתות ג' במהלך השיעורים, ושל תלמידי פנימיה בעת שהם בחדר השינה שלהם, במקלחת או בשירותים.

תקנה 10:

מוצע לקבוע שבעל המוסד כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק או פנימיה יקבע ויפעיל תכנית ניקוי וחיטוי של מקום הפעילות, הכוללת מועדי פעולות הניקוי והחיטוי, חומרי הניקוי והחיטוי, הפריטים שיש לנקות ולחטא, ואופן ביצוע פעולות הניקוי והחיטוי, לפי ההוראות המפורטות בתוספת השלישית. עוד מוצע לקבוע שצוות המוסד יקפיד ככל האפשר לאוורור מקום הפעילות.

תקנה 11:

מוצע לקבוע כי במקרה שבו מצויה מעלית במוסד כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק או בפנימיה, מנהל המוסד יתלה שלט בכניסה למעלית המפרט את מספר הנוסעים המותר לנסיעה במעלית.

תקנה 12:

מוצע לקבוע שמנהל מוסד כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק או בפנימיה ינחה את צוות המוסד להקפיד ככל האפשר על שמירת ההיגיינה במוסד, ובכלל זה שטיפת ידיים, ימנע העברת מזון, ציוד אישי בין תלמידים, ציוד פעילות שמיועד לשימוש התלמידים. מוצע לקבוע שבסיום כל יום פעילות ידאג בעל המוסד או המפעיל החיצוני, לפי העניין, לניקוי וחיטוי הציוד והאביזרים לפי ההוראות לניקוי משטחים בתוספת השלישית.

תקנה 13:

מוצע לקבוע כי מנהל מוסד כמפורט בסעיף 10(ג) לחוק או פנימיה יבטיח ככל האפשר כי תלמידים האוכלים בשטח סגור במקום הפעילות יאכלו את ארוחותיהם כשהם ישובים בכיתת הלימוד הקבועה שלהם, תוך שמירת מרחק זה מזה. כמו כן נקבע כי עובד מוסד העוסק בהכנת מזון ובהגשתו, ובכלל זה עובדי מטבח וחדר אוכל, ילבשו בגדי עבודה נקיים וציוד מגן אישי הכולל, בין השאר, מסכות וכפפות חד-פעמיות שיוחלפו לפי הצורך. לבסוף נקבעו הוראות לעניין הפעלת חדרי אוכל.

תקנה 14:

מוצע לקבוע כי השוהים במקום פעילות של מוסד ישמרו, ככל האפשר, על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, למעט אנשים הגרים באותו מקום; מכיוון שהנגיף מועבר מאדם לאדם דרך טיפות המכילות את הנגיף המופרשות מדרכי נשימה של אדם חולה ומגיעות לדרכי הנשימה של האדם שנדבק - 2 המטרים של ריחוק מאדם לאדם נקבעו כטווח ביטחון מאחר ורסיסים הנפלטים מפיו של אדם אשר מדבר, נושם, צועק, משתעל או מתעטש אינם מתפזרים מעבר לכך. מעל טווח זה, הסיכון להדבקה מאדם לאדם נמוך ביותר. ריחוק של 2 מטרים מונע גם מגע פיזי אשר גם הוא נחשב מגע הדוק שיש בו סכנת העברה של הנגיף מאדם לאדם.

עוד מוצע לקבוע שבזמן ביצוע פעילות המחייבת מגע אין חובה לשמור על מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם, כגון במהלך ביצוע פעילות ספורט או טיפול רפואי, ובלבד ששטח המקום מאפשר שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם.

תקנה 15:

מוצע לקבוע מנהל המוסד יבטיח כי לא תתקיים התקהלות שלא במסגרת הקבוצות הקבועות לפי תקנות אלה.

תקנה 16:

מוצע לקבוע שבמוסד שנדרש לפעול בקבוצות תלמידים קבועות, מנהל המוסד יקצה עובדים קבועים מצוות המוסד לכל קבוצת תלמידים קבועה, ככל האפשר, ויצמצם את מספר הקבוצות אליהם יחשף עובד במוסד, ככל האפשר. עוד מוצע לקבוע, כי במוסד שבו יש חלוקה לקבוצות קבועות, ייקבעו ככל האפשר מרחבי פעילות נפרדים, מתקנים נפרדים, יצמצם את הפעילות במרחבים משותפים, יקבע לכל קבוצה זמני הפסקה נפרדים וזמני שהיה נפרדים בחצר ובמקרה שבו אין אפשרות לקבוע זמנים נפרדים, תחולק החצר למתחמי משנה מוגדרים ומופרדים לשימוש הקבוצות השונות.

תקנה 17:

מוצע לקבוע מפעיל חיצוני יהיה רשאי לעבור בין קבוצות תלמידים במספר שלא יעלה על שש קבוצות תלמידים קבועות. כך למשל, מפעיל יוכל לעבור בין קבוצות בבית ספר או בגן ילדים ובצהרון באותו יום לימודים, ובלבד שמספרן הכולל לא יעלה על שש.

תקנה 18:

מוצע לקבוע כי במסגרת הפעלת רכב הסעה למוסד וחזרה ממנו, או בעת קיום פעילות מחוץ לשטח המוסד, הנוסעים יישבו בצמידים קבועים, ככל האפשר. לא תותר ישיבה במושבים שמאחורי הנהג, אל אם יש מחיצה בין מושב הנהג לבין המושבים שמאחוריו או שישנן נסיבות אחרות המצדיקות זאת, כגון נסיבות בריאותיות או ככל

שמדובר בתלמיד עם צרכים מיוחדים. כמו כן מוצע לקבוע הוראות לשמירה על ההיגיינה בהסעה, כגון עטיית מסכות, חיטוי ידיים וניקוי רכב ההסעה. עוד מוצע לקבוע שמפעיל מערך רכבי הסעה יפעל להבטיח ביצוע הוראות אלה.

תקנה 19:

מוצע לקבוע לעניין בחינות את מספר התלמידים ואנשי צוות מוסד הבחינות, כולל משגיחים, שיהיו רשאים לשהות בכיתת לימוד, וזאת כפועל יוצא ובהתאמה לשטח הכתה.

תקנה 20:

מוצע לקבוע הוראות ודרכי פעולה למצב שבו מתגלה חולה במוסד או מי שחש בתסמינים. תקנה זו לא תחול על פנימיות ובמקומה תחול תקנה מותאמת לכך שהמוסד החינוכי הוא ביתו של התלמיד.

תקנה 21 ו-22:

מוצע לקבוע הוראות ודרכי פעולה לעניין סגירת מוסד כולו או חלקו בשל חקירה וכן הוראות לעניין פתיחתו, כולו או חלקו.

במקרה בו התגלה כי היה חולה במקום, נקבע כי ראש השירות או רופא מחוזי ראשי להורות למפעיל המקום בכתב על סגירת המקום כולו או חלקו לתקופה הדרושה לשם מניעת הדבקה בנגיף או לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית. במקרה האחרון, סגירת המקום לא תעלה על 72 שעות, ובמקרים מיוחדים לפי הוראת ראש השירות – על 120 שעות. ההוראה נדרשת לשם מניעת המשך התפשטות המחלה. והיא תחול בהתאם לשיקול דעתו של רופא מחוזי או ראש השירות במקרים בהם קיים צורך מקצועי לנקוט בצעד זה, לשם מניעת הדבקה או ביצוע חקירה אפידמיולוגית. בעקבות הערות הועדה הובהר כי הסגירה תהיה בהיקף שאינו עולה על הנדרש.

סגירת מקום לצורך חקירה אפידמיולוגית או מניעת הדבקה עשויה להידרש לאור העובדה שמדובר במוסד חינוך, פרטי השהייה של החולה ושל אנשים אחרים במקום (זמן מצטבר, סוג הפעילות וכו') כפי שיתברר על פי החקירה האפידמיולוגית, עשוי הצוות החוקר להמליץ על צורך בהעמקה והרחבה של החקירה, על בידוד עובדי המקום ודיגום שלהם או על חיטוי משטחים במקום.

עוד מוצע לקבוע כי מוסדות המצויים תחת פיקוח משרד החינוך או משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, ייפתחו באישורם של בעלי תפקידים במשרדים אלה, כמפורט בתקנה. עם זאת מוצע להגביל את ההוראה שלא לפתוח מוסד ל-48 שעות ובמקרים מיוחדים עד ל-96 שעות, ובשים לב להשלכות של סגירת המוסד על התלמידים. גם הגבלה זו מוצעת בהתאם להערות הוועדה.

פרק ג:

מוצע לקבוע כי לגבי סוגים שונים מוסדות, מסגרות או פעילויות, יקבעו הגבלות שונות, לפי סוג המוסד, גיל התלמידים שלומדים בו, סוג הפעילות שמתקיימת במוסד ומשכה.

לתקנה 23:

מוצע לקבוע שבעל מוסד לא יקיים את סוגי הפעילויות המפורטים בסעיף 10(ג) לחוק אלא בהתאם להוראות פרק זה.

לתקנה 24:

מוצע לקבוע כי פעילות כאמור בסעיף 10(ג)1, (6), (8), (13) ו-14 לחוק תתקיים בקבוצות קבועות עם אנשי צוות קבועים. תיתכן החלפה בין אנשי הצוות הקבועים, אולם הקבוצות ישארו קבועות. יובהר כי ההוראה בדבר קבוצות קבועות אינה מאיינת את האפשרות של המנהל לאשר לתלמיד פרטני לעבור מקבוצה אחת לחברתה (באופן קבוע) ואף לשנות את מבנה הקבוצות בשל נסיבות ייחודיות המצדיקות זאת ומשיקולים מקצועיים כגון קושי חברתי או לימודי של התלמיד בקבוצה מסוימת.

לתקנה 25:

מוצע לקבוע שמוסד לחינוך מיוחד יפעל 6 ימים בשבוע, אלא אם כן הוא פועל בשגרה חמישה ימים.

לתקנה 26:

מוצע לקבוע כי פעילות חינוך בלתי פורמלי לילדי עובדים חיוניים כאמור עד גיל 12 תתקיים בכפוף להוראות המנהל לעניין מספר הילדים שיוכלו לשהות בכל קבוצה, אנשי צוות קבועים, מדידת חום, מרחבי פעילות, כללי היגיינה והגשת מזון.

פעילויות לילדי עובדים חיוניים מגיל לידה עד שלוש שנים יתקיימו במקום המשמש או הנועד לשמש מקום שהייה יומי לחינוך ולטיפול בפעוטות, אך מספר הילדים לא יעלה על שישה, תוך אפשרות בהסכמה בין משרדית להחריג כך שתתאפשר פעילות בקבוצה גדולה יותר. האפשרות לקלוט ילד למקום תותנה בהצגת אישור לפני האחראי על המקום, שהורה הילד הוא עובד חיוני. כמו כן במעון יום שבהסכם הפעלה עם משרד הבריאות יינתנו הוראות המנהל הכללי של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בהתייעצות עם המנהל הכללי של משרד הבריאות, בעניין מדידת חום, ניקיון, כללי היגיינה והגשת מזון. במעון יום שאינו בהסכם הפעלה הפעילות תתקיים בכפוף להוראות הפרטניות של אותם גורמים, בעניינים נוספים שונים.

לתקנה 27:

פעילות בית ספר שניתן בו חינוך על-יסודי לנוער נושר ובסיכון כאמור בסעיף 10(ג)4 לחוק תתקיים שישה ימים בשבוע, למעט בית ספר כאמור הפועל בשגרה חמישה ימים בשבוע. הלימודים יתקיימו לפחות יומיים שלא מהבית, וביתר ימות השבוע מהבית. הפעילות תתקיים בקבוצות של עד 18 תלמידים בכיתה, במבנים שיאשרו המשרדים המפקחים על המוסד. עוד מוצע לקבוע שאין באמור כדי למנוע למידה במשמרות, ובלבד שתתקיים לפחות חמישה ימים בשבוע.

לתקנה 28:

פעילויות חינוך בלתי פורמלי כאמור בסעיף 10(ג)8 או (13) לחוק יתקיימו בקבוצות של עד 10 משתתפים, לצרכים ולמטרות שקבע המנהל הכללי של משרד להשכלה גבוהה ומשלימה ובהתאם לתנאים שקבע ובכפוף להוראות המנהל; סעיף זה נועד לאפשר לבני נוער וצעירים להתנדב לצורך פעולות המסייעות לזולת בתקופת הסגר.

פרק ד

לתקנה 29:

תקנה זו מסדירה את פעילות הפנימיות. התקנה מתאימה את ההסדרים הכלליים שנקבעו לגבי מוסדות חינוך אחרים שהוחרגו מסגירת מערכת החינוך, לפעילות הייחודית של פנימיה בה שוהים תלמידים בכלל שעות היממה. ההסדר ברובו מעגן את הוראות המנהל בנושא פנימיות שחלו מכוח צו הגבלת מוסדות חינוך. העיקרון הכללי של ההסדר הוא הפרדה מלאה בין הקבוצות בכל שעות היממה, לרבות באזורים ומתקנים שבשימושן, כך שכל

שיתברר שאחד התלמידים חולה, ההדבקה תהיה רק בתוך הקבוצה הקבועה. כמו כן נקבעו כללי ריחוק, עטיית מסכה והיגיינה החלים בכלל המוסדות, שמטרתם צמצום ההדבקה גם בתוך הקבוצה.

ההסדר קובע כי פנימיה המיועדת לגילאי תיכון ללא עורף משפחתי, תקיים פעילות בקבוצות של עד 18 תלמידים, ויחולו לעניין כניסה ויציאה משטח הפנימייה הוראות תקנות הגבלת פעילות. בפנימייה על תיכונות יפעלו בקבוצות של עד 18 תלמידים במסלול פתוח, או בקבוצות של עד 50 תלמידים, במסלול סגור ללא יציאה משטח הפנימייה, לפי החלטת בעל המוסד. במסלול הסגור, שתי קבוצות או יותר שצייתו לכללי התקנות במלואן במשך שבועיים, ולא התגלה בהן חולה, יוכלו להתאחד לכדי קבוצה גדולה אחת. תלמיד שיוצא מהפנימייה במסלול הסגור, יוכל לחזור לפנימייה רק בדרך של הצטרפות לקבוצה חדשה, ואם אין אפשרות כאמור, רק אם שהה בבידוד במקום שהוקצה לכך בפנימייה, למשך 14 ימים, טרם הצטרפותו לקבוצה הגדולה. בפנימייה המיועדת לגילאי תיכון שיש להם עורף משפחתי – ניתן לפעול בקבוצות במסלול פתוח או סגור כאמור לעיל; ואולם אם יצא תלמיד משטח הפנימייה, לא יוכל לחזור לשטח הפנימייה אלא אם הצטרף לקבוצה חדשה של עד 50 תלמידים, או לאחר פיזור וכינוס מחדש של כל תלמידי הפנימייה לפי הוראות תקנות אלה.

עוד מוצע לקבוע ביחס לעובדי פנימייה הפועלת במסלול הסגור, בעל המוסד ידאג כי טרם השתלבות העובד בפעילות במסלול הסגור, יוסברו לעובד כללי הפעלת המוסד לפי מסלול זה, לרבות לעניין כניסה, יציאה ושהייה, ולא תתאפשר כניסת העובד למוסד, אלא לאחר שחתם על טופס הסכמה לעבודה ולקיום תנאי המסלול הסגור; מוצע להבהיר כי אין באמור בתקנה זו כדי לגרוע מזכותם של בעל מוסד ועובדו להסכים על תנאים נוספים לצורך הסכמת העובד, אך לא יהיה תוקף לתניה המתגברת על הוראות תקנות אלה.

פרק ה

לתקנה 30:

מוצע לקבוע סעיף עונשין שלפיו, הפרה תקנות כמפורט להלן, היא עבירה פלילית, שדינה קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977:

1. הפעלת מוסד שנקבע לגביו בתקנות אלה כי אין לפתוח אותו לתלמידים;
2. הפעלת מוסד שנסגר לשם קיום חקירה אפידמיולוגית בהוראת ראש שירותי בריאות הציבור;
3. הפעלת פנימייה ללא מינוי ממונה קורונה, מבלי לקבוע ולהפעיל מנגנון להפרדת השהים בפנימייה לקבוצות קבועות נפרדות, או שיכון יותר מחמישה תלמידים בחדר אחד;

לתקנה 31:

מוצע לקבוע כי עבירה על הוראה מההוראות המפורטות בטור א' שבתוספת הרביעית, היא עבירה מינהלית כמשמעותה בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985 והוראות החוק האמור יחולו עליה בשינויים המחויבים. כן מוצע לקבוע כי לעבירות המינהליות כאמור יהיה קנס מינהלי קצוב, כמפורט להלן:

- הפעלת מוסד בניגוד לתקנה 2 – 5,000 ₪;
- הפעלת מוסד שנסגר בהוראת ראש שירותי בריאות הציבור לצורך חקירה אפידמיולוגית – 5,000 ₪;
- הפעלת פנימייה מבלי לקבוע ולהפעיל מנגנון להפרדת השהים בפנימייה לקבוצות קבועות נפרדות – 5,000 ₪;
- שיכון יותר מחמישה תלמידים בחדר אחד – 1,000 ₪.

גובה הקנסות המוצעים נקבע בהתאם לחומרת העבירה ומידת הסכנה האפידמיולוגית הנשקפת מביצועה לבריאות הציבור. כך, פתיחת מוסד שנקבע כי אמור להיות סגור לפי החלטת הממשלה, מהווה הפרה של ההסדר העיקרי בתקנות אלה, אשר עשוי לסכל את המאמצים להורדת נתוני התחלואה. הפעלת מוסד שנסגר בהחלטת ראש שירותי בריאות הציבור לפי תקנה 21, לצורך חקירה אפידמיולוגית היא הפרה מסוכנת מיוחדת, שכן לגבי מוסד כאמור ידוע

כבר שהתרחשה בו הדבקה וטרם הסתיימה החקירה האפידמיולוגית בעניינו. גם הפעלה של פנימייה ללא קביעה ויישום של מנגנון להפרדת השוהים בפנימייה לקבוצות נפרדות, עלולה ליצור הדבקות המוניות, שנשקפת מהן סכנה משמעותית לבריאות הציבור, ועלולה לסכל את המאמצים הרבים לבלימת התפשטות המגפה. אשר לשיכון יותר מחמישה תלמידים בחדר אחד, נקבע קנס נמוך יותר, המשקף את הצורך החשוב למנוע צפיפות יתרה בפנימיות שעשויה לגרום להתפשטות מהירה של הנגיף מחד גיסא, והעובדה שמדובר בהפרה נקודתית יחסית באופיה, מאידך גיסא.

כן מוצע לקבוע כי הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית כאמור שהיא עבירה מינהלית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות, יהיה כפל הקנס המינהלי האמור לעיל. לבסוף מוצע לקבוע כי הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית כאמור שהיא עבירה מינהלית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהקנס האמור לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב1) לחוק העבירות המינהליות.

לתקנה 32:

מוצע לקבוע את הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי בעבירה שעניינה פתיחת מוסד בניגוד לתקנה 2, או פתיחת מוסד שנסגר לצורך חקירה אפידמיולוגית הוא כל אחד מאלה: שוטר, מפקח שהוא עובד המדינה שנתונות לו סמכויות פיקוח לפי כל דין וכן פקח שמינה מנהל רשות הטבע והגנים הלאומיים; פקח עירוני; עובד רשות מקומית שהוסמך עד המועד הקבוע שם ועובד רשות מקומית שהוסמך לפי חוק רישוי עסקים או לפי חוק הרשויות המקומיות.

עוד מוצע לקבוע כי בנוגע לעבירה שעניינה הפעלת פנימייה ללא גיבוש של מנגנון להפרדת השוהים בפנימייה לקבוצות קבועות נפרדות או עבירה שעניינה שיכון יותר מחמישה תלמידים בחדר אחד, הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי יהיה שוטר או מפקח שהוא עובד המדינה שנתונות לו סמכויות פיקוח לפי כל דין וכן פקח שמינה מנהל רשות הטבע והגנים הלאומיים.

בנוסף מוצע לקבוע, כדי למנוע חשש לניגוד עניינים, כי מטעם רשות מקומית לא יפעיל את סמכויותיו כלפי מוסד חינוך בבעלות הרשות המקומית.

תקנה 33:

מוצע לקבוע כי לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות 2, 21(א) ו-29, שעניינן סגירת מוסדות החינוך כמפורט שם, סגירת מוסד לצורך חקירה אפידמיולוגית וכן ההוראות בעניין הפעלת פנימיות, יהיו לשוטר סמכויות להורות לכל אדם לפעול בהתאם לתקנות אלה או להפסיק פעילות בניגוד להן, וכן למנוע כניסת אדם למקום אם יש בכך הפרה של התקנות.

תקנה 34:

מוצע לקבוע כי אין בהוראות תקנות אלה כדי לגרוע מהוראות המנהל הכללי של משרד הבריאות מכוח סעיף 20 לפקודת בריאות העם, המפורסמות באתר האינטרנט של משרד הבריאות ובכלל זה הוראות לעניין הפעלת ילדי עובדים חיוניים, הזנה, עטיית ועוד.

תקנה 35:

מוצע לבטל את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020.

תקנות 36-37 :

מוצע לקבוע כי תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ח באלול התש"ף (17 בספטמבר 2020) והן יעמדו בתוקף עד יום כ' בתשרי התשפ"א (8 באוקטובר 2020).