

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך) (תיקון מס' 31), התשפ"א-2021

הצעה להחלטה

מחליטים,

1. לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות העיקריות"), כמפורט בנוסח המצורף.
2. בהתאם לסעיף 4(ד)3 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן: "החוק"), לפרסם מיידית את התקנות ברשומות.
3. להביא את התקנות לאישור ועדה של הכנסת בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, סמוך ככל האפשר לפרסומן, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). עד כה נדבקו בנגיף 835,094 אנשים. 304 חולים נמצאים כיום במצב קשה, ומספר הנפטרים המצטבר הוא 6,261 אנשים. מספר הנדבקים ליום עומד על פחות מ-400 (בממוצע שבועי).

ישראל נמצאת בשלב זה בשפל של תחלואה ב-COVID-19. זאת, לאחר גל תחלואה חמור בחודשי דצמבר 2020 עד מרץ 2021 שהביאו את מערכת הבריאות הישראלית קרוב לקצה גבול היכולת. בגל זה ישראל הגיעה לשיא של 10,116 חולים חדשים ביום אחד, היו כ-170 חולים קשים חדשים ביום, היו מאושפזים כ-1,200 חולים במצב קשה או קריטי בו זמנית, ונפטרו כ-60 אנשים ביום. גל התחלואה האמור נמשך כשלושה חודשים. במקביל לגל התחלואה, ישראל החלה במצבע חיסוני קורונה חסר תקדים בעולם. במהלך 3 חודשים ניתנו כ-10 מיליון מנות חיסון לכ-5.3 מיליון ישראלים. שיעור הכיסוי החיסון הארצי הוא 63%, ונכון להיום נותרו פחות ממיליון ישראלים היכולים להתחסן וטרם עשו זאת. עם תחילת הירידה בתחלואה, ב-7.2.21 ישראל החלה בפתיחה מדורגת של המשק ומערכת החינוך. שלב הפתיחה הרביעי התבצע ב-19.3.21. בצד הפתיחה ההדרגתית של המשק ומערכת החינוך, נתוני התחלואה מאז תחילת חודש אפריל נמוכים מאוד (ממוצע נע פחות מ-400 מקרים ליום).

עם זאת, דרושה זהירות רבה בפירוש התמונה המצטיירת, וקבלת ההחלטות לגבי המשך ההקלות. ראשית, שבוע זה של ירידה מרשימה בתחלואה חפפה לחג הפסח, בו חלה ירידה בהגעה לבדיקות. לכן, קיימת אפשרות סבירה לתחלואה סמויה שתיחשף בימים ושבועות הקרובים. שנית, ילדים אינם מחוסנים בשלב זה, ועם פתיחת מערכת החינוך, סביר לצפות להתפרצויות באוכלוסיה זו, עם אפשרות לגלישת תחלואה לאוכלוסיה המבוגרת הלא מחוסנת ולאוכלוסיה שהחיסון לא מגן עליה (מדוכאי חיסון, אנשים עם תגובה

פחות ממיטבית לחיסון, וכו'). לבסוף, קיים חשש ליבוא מחו"ל של וריאנטים העלולים לעקוף את מערכת החיסון ולהדביק גם אנשים מחוסנים וגם מחלימים.

לאור האמור, מוצע לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התשי"ף – 2020 ולקבוע בהן שורה של הקלות, כפי שיפורט להלן, באופן זהיר ומדורג. להלן השינויים המוצעים בתקנות החינוך:

1. הסרת ההגבלה על קיום בחינות במוסדות להשכלה גבוהה כך שניתן יהיה לקיים את כל הבחינות באופן פרונטלי (ולא רק 10% מהן כפי שהיה עד כה).
2. הוספת האפשרות לקיים לימודים בשטח פתוח במוסד חינוך רשמי למחוננים.
3. הבהרה כי במסגרת לימודים במוסדות להשכלה או הכשרה, אשר מתקיימים במתווה תו ירוק, ניתן לקיים גם פעילות חברתית וטקסים.
4. הורדת שיעור המחוסנים והמחלימים הדרוש ללמידה מלאה בכיתות י"א ו-י"ב, כך שבמקום 90% יעמוד על 65%.
5. ביטול הקפסולות בכיתות ד' כך שיוכלו ללמוד בכיתות מלאות.
6. מתן אפשרות לערבוב של קפסולות בבתי ספר במסגרת שיעורי חני"ג ולימודים מעשיים בשטח פתוח וכן בפעילות של נבחרות ומועדוני ספורט בית ספריים.
7. שינוי בתכנית "מגן חינוך", אשר התקיימה עד כה במוסדות באזורים המסווגים בצבע "כתום" לפי תכנית הרמזור, כך שתתקיים בכיתות ז' עד י' בכל הארץ במוסדות החינוך המעוניינים בכך ועומדים בתנאים שמפורטים בתקנות, ותאפשר למידה ללא מגבלת הקפסולות לשכבות האמורות במוסדות שישתתפו בתכנית.
8. כיתות ז' עד י' יוכלו לעבור בין עד 4 קבוצות קבועות (ולא 2 בלבד).
9. אפשרות לשיעורי שחייה במסגרת הלימודים בבית ספר גם בבריכות מקורות, ובלבד שהבריכה משמשת רק את התלמידים ולא את הציבור (באותן שעות).
10. הקלה במגבלת התפוסה בלימודים של מוסד להשכלה או הכשרה מקצועית כך שהמגבלה תהיה תואמת למגבלה שבתקנות הגבלת פעילות לעניין פעילות בישיבה שאינה כוללת אכילה.
11. הסרת המגבלה על ערבוב קבוצות של כיתות א' עד ג' בצהרונים, כך שתחול עליהם ההוראה הכללית לפיה ניתן לערבב 3 קבוצות קבועות לכל היותר, ועד 28 ילדים.
12. הארכת הוראת השעה בעניין פעילות קייטנות, כך שתחול עד סיום חופשת חג הפסחא (17.4.21).
13. ביטול הצהרות הבריאות.
14. הוספת היישוב לקייה לתוספת החמישית, בשל כך שכבר אינה מסווגת בצבע "אדום" באופן שיאפשר את החזרה ללימודים.

1. הארכת תוקף התקנות עד יום 13.4.2021.

מוצע לקבוע כי התקנות יפורסמו ברשומות באופן מיידי, זאת לנוכח פקיעתן היום, ה-8.4.2021.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי ח"כ יולי (יואל) אדלשטיין, שר הבריאות

08 אפריל 2021

כ"ו ניסן תשפ"א

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לוועדת השרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך) (תיקון מס' 31), התשפ"א-2021 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מטרת התקנות לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף - 2020, כדלקמן:

1. הסרת ההגבלה על קיום בחינות במוסדות להשכלה גבוהה כך שניתן יהיה לקיים את כל הבחינות באופן פרונטלי (ולא רק 10% מהן כפי שהיה עד כה).
2. הוספת האפשרות לקיים לימודים בשטח פתוח במוסד חינוך רשמי למחוננים.
3. הבהרה כי במסגרת לימודים במוסדות להשכלה או הכשרה, אשר מתקיימים במתווה תו ירוק, ניתן לקיים גם פעילות חברתית וטקסים.
4. הורדת שיעור המחוסנים והמחלימים הדרוש ללמידה מלאה בכיתות י"א ו-י"ב, כך שבמקום 90% יעמוד על 65%.
5. ביטול הקפסולות בכיתות ד' כך שיוכלו ללמוד בכיתות מלאות.
6. מתן אפשרות לערבוב של קפסולות בבתי ספר במסגרת שיעורי חנ"ג ולימודים מעשיים בשטח פתוח וכן בפעילות של נבחרות ומועדוני ספורט בית ספריים.
7. שינוי בתכנית "מגן חינוך", אשר התקיימה עד כה במוסדות באזורים המסווגים בצבע "כתום" לפי תכנית הרמזור, כך שתקיים בכיתות ז' עד י' בכל הארץ במוסדות החינוך המעוניינים בכך ועומדים בתנאים שמפורטים בתקנות, ותאפשר למידה ללא מגבלת הקפסולות לשכבות האמורות במוסדות שישתתפו בתכנית.
8. כיתות ז' עד י' יוכלו לעבור בין עד 4 קבוצות קבועות (ולא 2 בלבד).
9. אפשרות לשיעורי שחייה במסגרת הלימודים בבית ספר גם בבריכות מקורות, ובלבד שהבריכה משמשת רק את התלמידים ולא את הציבור (באותן שעות).
10. הקלה במגבלת התפוסה בלימודים של מוסד להשכלה או הכשרה מקצועית כך שהמגבלה תהיה תואמת למגבלה שבתקנות הגבלת פעילות

לעניין פעילות בישיבה שאינה כוללת אכילה.

11. הסרת המגבלה על ערבוב קבוצות של כיתות א' עד ג' בצהרונים, כך שתחול עליהם ההוראה הכללית לפיה ניתן לערבב 3 קבוצות קבועות לכל היותר, ועד 28 ילדים.
12. הארכת הוראת השעה בעניין פעילות קייטנות, כך שתחול עד סיום חופשת חג הפסחא (17.4.21).
13. ביטול הצהרות הבריאות.
14. הוספת היישוב לקייה לתוספת החמישית, בשל כך שכבר אינה מסווגת בצבע "אדום" באופן שיאפשר את החזרה ללימודים.
15. הארכת תוקף התקנות עד יום 13.4.2021.

מוצע לקבוע כי התקנות יתפרסמו ברשומות באופן מיידי בהתאם לסעיף 4(ד)(3) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן, "החוק"). זאת, בשל כך שתיקון 29 לתקנות, שבו הוארך תוקפן של התקנות עד ליום 10.4.2021 לא אושר בועדת החינוך של הכנסת ואו במליאה. בהתאם להוראות סעיף 4(ד) לחוק, המועד האחרון לאישור המליאה הוא היום, ה-8.4.2021, ובהיעדר אישור כאמור התיקון יפקע, ועמו הארכת תוקף התקנות, מה שמוביל לפגיעה כללית של התקנות במועד זה, אם לא יוארך תוקפן באופן מיידי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כדי למנוע את פגיעת התקנות, קיים צורך דחוף לפרסמן באופן מיידי, בהתאם לסעיף 4(ד)(3) לחוק.

לאור החשיבות הרבה בקביעת הוראות אלה באופן דחוף, לשם הגנה על בריאות הציבור ומניעת התפשטות הנגיף, אין מניעה להתקנת תקנות אלה על ידי הממשלה היוצאת.

אין קשיים משפטיים בטיוטת התקנות שבנדון.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה על דעת היועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

היועץ המשפטי

אורי שורץ

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך)(תיקון מס' 31), התשפ"א-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4 ו-10 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), ובהתקיים דחיפות כאמור בסעיף 4(ד)(3) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף-2020², (להלן- התקנות העיקריות), בתקנה 1-

(1) בהגדרה "בחינות", במקום פסקה (6), יבוא:

"(6) בחינות במוסד להשכלה גבוהה";

(2) ההגדרה "מדידת חום"- תימחק.

2. תיקון תקנה 2 בתקנה 2 לתקנות העיקריות –

(1) בתקנת משנה (ב) –

(א) בפסקה (10א2), אחרי "לימודים" יבוא "לרבות פעילות חברתית וטקסים";

(ב) אחרי פסקה (11א2) יבוא:

"(12א2) לימודים בשטח פתוח במוסד חינוך רשמי למחוננים";

(2) במקום תקנת משנה (ב) יבוא:

"(ב) על אף האמור בתקנת משנה (ב)(7א2), ניתן לקיים לימודים של כיתות י"א או י"ב במוסד שבו שיעור התלמידים בעלי אישור "תו ירוק" מתוך סך כל תלמידי אותה השכבה הוא 65% לפחות."

(3) בתקנת משנה (ד), פסקה (2) – תימחק.

3. תיקון תקנה 5 בתקנה 5 לתקנות העיקריות, בתקנת משנה (1), במקום "אמצעי לביצוע מדידת חום וציוד" יבוא "ציוד".

4. ביטול תקנה 6 בתקנה 6 לתקנות העיקריות – בטלה.

5. תיקון תקנה 7 בתקנה 7 לתקנות העיקריות –

¹ ס"ח התשי"ף, עמ' 266.
² ק"ת התשי"ף, עמ' 2748; התשפ"א, עמ' 2810.

(1) בתקנת משנה (ג) –

(א) פסקה (1) – תימחק ;

(ב) בפסקה (2), פסקת משנה (ב) – תימחק ;

(2) בתקנת משנה (ד), הקטע החל במילים "ובלבד שהודיע למעסיקו" עד סופו – יימחק ;

(3) בתקנת משנה (ה), המילים "ובלבד שמתקיים האמור בתקנת משנה (ג)(2)(ב)" – יימחקו.

6. תיקון תקנה 22א בתקנה 22א לתקנות העיקריות, בפסקה (א2)(א) במקום "כאמור בתקנה 2(ב1)(1)(ב1)" יבוא "ששיעור המשתתפים בו בעלי אישור "תו ירוק" הוא 90% לפחות".

7. תיקון תקנה 24 בתקנה 24 לתקנות העיקריות –

(1) במקום פסקאות (1) עד (ב1), יבוא :

"(1) בקבוצות קבועות עם אנשי צוות קבועים, בלא תחלופה של תלמידים בין הקבוצות ואולם-

(א) לגבי כיתות ז' עד י' כאמור בתקנה 2(ב)(7א2) - בקבוצות קבועות עם אנשי צוות קבועים כך שכל תלמיד יוכל ללמוד בארבע קבוצות קבועות שונות לכל היותר ;

(ב) לגבי כיתות י"א ו-י"ב כאמור בתקנה 2(ב)(7א2) - בקבוצות קבועות עם אנשי צוות קבועים כך שכל תלמיד יוכל ללמוד בשתי קבוצות קבועות שונות לכל היותר ; ואולם לא יחולו הגבלות לעניין קבוצות קבועות ואנשי צוות קבועים כאמור בפסקה זו לעניין אלה :

(1) פעילות לתלמידי כיתות י"א או י"ב ששיעור התלמידים בה בעלי אישור "תו ירוק" מתוך סך כל תלמידי אותה שכבה הוא 65% לפחות ;

(2) לימודים מעשיים המתקיימים בשטח פתוח לקראת בחינות בגרות של כיתות י"א ו-י"ב, שבהתאם לאופים ולטיבם לא ניתן לקיימם באופן מקוון, בשל צורך בציווד או בתשתיות החיוניים ללימודים כאמור אשר מצויים במקום הפעילות ;"

(א1) ההגבלות האמורות בפסקה (1) לעניין קבוצות קבועות לא יחולו לעניין הפעילויות המפורטות להלן:

(א) פעילות של תלמידים ספורטאים בנבחרת ספורט בית ספרית או במועדון ספורט בית ספרי בפיקוח משרד החינוך המשתתפים במפעלים או בתחרויות של משרד החינוך או של התאחדות הספורט לבתי ספר בישראל;

(ב) שיעורי חינוך גופני המתקיימים בשטח פתוח בלבד;".

8. תיקון תקנה 24א בתקנה 24א לתקנות העיקריות, בתקנת משנה (ב), הסיפה החל במילים "הוראות תקנת משנה זו" - תימחק.

9. תיקון תקנה 28ב בתקנה 28ב לתקנות העיקריות -

(1) ברישה, במקום "פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(2א2), (7א2) ו-(1ב)(1)(א) ו-(2)(ב)" יבוא "פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(2א2), (7א2) ו-(1ב)";

(2) בתקנת משנה (1), במקום "א' עד ג'" יבוא "א' עד ד'";

(3) בתקנת משנה (2), במקום "בכיתות ד' ומעלה" יבוא "בכיתות ה' ומעלה";

(4) אחרי תקנת משנה (3) יבוא:

"(4) בכיתות ז' עד י' בבית ספר אשר ביקש להצטרף אל תכנית "מגן חינוך" - כל כיתה תיחשב כקבוצה קבועה ונפרדת, לאחר שהמנהל הכללי של משרד החינוך אישר כי התקיימו לגבי הכיתות האמורות באותו מוסד כל אלה:

(א) התקבלו הסכמות של 75% מהורי התלמידים בכיתות האמורות במוסד לבצע בדיקות קורונה לתלמידים אחת לשבוע, ולגבי תלמידים בגילי 14 ומעלה - ניתנה גם הסכמתם לכך;

(ב) אחת לשבוע מתקיים במוסד דיגום במסגרת תכנית "מגן חינוך" בקרב כל התלמידים שנתנה בעניינם הסכמה לפי פסקת משנה (א);

(ג) בשבוע שבו ניתן אישור המנהל הכללי של משרד החינוך כאמור בפסקה זו, בוצעו בדיקות קורונה במוסד ל-60% מהתלמידים בכיתות האמורות במוסד לפחות;

(ד) במניין ההסכמות לבצע בדיקות כאמור בפסקת משנה (א),
וכן במניין ההשתתפות בדיגום כאמור בפסקת משנה (ב), יבוא
גם תלמידים בעלי אישור "תו ירוק";

(5) בכיתות י"א או י"ב שבהן שיעור התלמידים בעלי אישור "תו ירוק"
מתוך סך כל תלמידי השכבות האמורות הוא 65% לפחות – תיחשב כל
כיתה כקבוצה קבועה ונפרדת;

(6) על אף האמור בתקנה 7(ב)(6) לתקנות הגבלת פעילות, בפעילות
כאמור בתקנה 2(ב)(2א2) ו-7(א2) ניתן לקיים שיעור שחייה בבריכת
שחייה המצויה במבנה, ובלבד שבריכת השחייה והמבנה שבו היא מצויה
משמשים באותן שעות לשיעורי שחייה לתלמידים כאמור בלבד, ואינם
פתוחים לציבור בשעות אלה."

תיקון תקנה 28ה2 .10 בתקנה 28ה2 לתקנות העיקריות, במקום פסקה (5) יבוא:

"(5) מספר התלמידים לא יעלה על האמור בתקנה 9(א)(7)(א) לתקנות
הגבלת פעילות;".

תיקון תקנה 29 .11 בתקנה 29 לתקנות העיקריות, פסקה (8) – תימחק.

תיקון תקנה 37 .12 בתקנה 37 לתקנות העיקריות, במקום "כ"ח בניסן התשפ"א (10 באפריל
2021)" יבוא "א' באייר התשפ"א (13 באפריל 2021)"

הוספת תקנה 38 .13 אחרי תקנה 37 לתקנות העיקריות יבוא:

"הוראת שעה- 38. על אף האמור בתקנות אלה, בתקופה שמיום כ"ט
קייטנה בניסן התשפ"א (11 באפריל 2021) עד ליום ה' באייר
התשפ"א (17 באפריל 2021), ייראו כאילו-

(1) בתקנה 2 לתקנות העיקריות, בתקנת משנה (ב), אחרי
פסקה (10א2) בא:

"(11א2) קייטנה לתלמידים כאמור בפסקאות (א2), (2א2)
ו-2(ב) בקבוצות הקבועות של אותם תלמידים בפעילות
כאמור בפסקאות אלה;";

(2) אחרי תקנה 28ה2 לתקנות העיקריות בא:

"הפעלת קייטנות 28ח. פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(11א2) תתקיים בתנאים
אלה:

(1) כל קבוצה קבועה תיפגש עם אנשי הצוות הקבועים של אותה קבוצה קבועה בפעילות כאמור בתקנה 2(ב)(א2), (2א2) ו-2(ב) (להלן – אנשי הצוות הקבועים של אותה קבוצה בשגרה);

(2) על אף האמור בפסקה (1), אם לא ניתן לקיים את הפעילות עם אנשי הצוות הקבועים של אותה קבוצה בשגרה, הפעילות תתקיים עם אנשי צוות קבועים שאינם אנשי הצוות הקבועים של אותה קבוצה בשגרה, ובלבד שכל אחד מאנשי הצוות כאמור אינו פוגש קבוצות נוספות;

(3) על אף האמור בפסקה (2), איש צוות שיציג לבעל המוסד אישור "תו ירוק" יוכל לפגוש קבוצות נוספות.".

14. התוספת הראשונה לתקנות העיקריות – בטלה. ביטול התוספת הראשונה
15. התוספת השנייה לתקנות העיקריות – בטלה. ביטול התוספת השנייה
16. בתוספת החמישית לתקנות העיקריות, אחרי פרט (238) יבוא: תיקון התוספת החמישית

" (239) לקיה".

ב _____ התש _____ (ב _____ 20_____)

[תאריך עברי] ([תאריך לועזי])

(חמ 6104-3)

_____ [חתימה]

[שם מלא של המתקין]

[התפקיד שמכוחו מתקין]

דברי הסבר

חלק כללי

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). עד כה נדבקו בנגיף 835,094 אנשים. 304 חולים נמצאים כיום במצב קשה, ומספר הנפטרים המצטבר הוא 6,261 אנשים. מספר הנדבקים ליום עומד על פחות מ-400 (בממוצע שבועי).

ישראל נמצאת בשלב זה בשפל של תחלואה ב-COVID-19. זאת, לאחר גל תחלואה חמור בחודשי דצמבר 2020 עד מרץ 2021 שהביאו את מערכת הבריאות הישראלית קרוב לקצה גבול היכולת. בגל זה ישראל הגיעה לשיא של 10,116 חולים חדשים ביום אחד, היו כ-170 חולים קשים חדשים ביום, היו מאושפזים כ-1,200 חולים במצב קשה או קריטי בו זמנית, ונפטרו כ-60 אנשים ביום. גל התחלואה האמור נמשך כשלושה חודשים. במקביל לגל התחלואה, ישראל החלה במצבע חיסוני קורונה חסר תקדים בעולם. במהלך 3 חודשים ניתנו כ-10 מיליון מנות חיסון לכ-5.3 מיליון ישראלים. שיעור הכיסוי החיסון הארצי הוא 63%, ונכון להיום נותרו פחות ממיליון ישראלים היכולים להתחסן וטרם עשו זאת. עם תחילת הירידה בתחלואה, ב-7.2.21 ישראל החלה בפתיחה מדורגת של המשק ומערכת החינוך. שלב הפתיחה הרביעי התבצע ב-19.3.21. בצד הפתיחה ההדרגתית של המשק ומערכת החינוך, נתוני התחלואה מאז תחילת חודש אפריל נמוכים מאוד (ממוצע נע פחות מ-400 מקרים ליום).

עם זאת, דרושה זהירות רבה בפירוש התמונה המצטיירת, וקבלת ההחלטות לגבי המשך ההקלות ראשית, שבוע זה של ירידה מרשימה בתחלואה חפפה לחג הפסח, בו חלה ירידה בהגעה לבדיקות. לכן, קיימת אפשרות סבירה לתחלואה סמויה שתיחשף בימים ושבועות הקרובים. שנית, ילדים אינם מחוסנים בשלב זה, ועם פתיחת מערכת החינוך, סביר לצפות להתפרצויות באוכלוסיה זו, עם אפשרות לגלישת תחלואה לאוכלוסיה המבוגרת הלא מחוסנת ולאוכלוסיה שהחיסון לא מגן עליה (מדוכאי חיסון, אנשים עם תגובה פחות ממיטבית לחיסון, וכו'). לבסוף, קיים חשש ליבוא מחו"ל של וריאנטים העלולים לעקוף את מערכת החיסון ולהדביק גם אנשים מחוסנים וגם מחלימים.

לאור האמור, מוצע לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התשי"ף – 2020 ולקבוע בהן שורה של הקלות, כפי שיפורט להלן, באופן זהיר ומדורג. להלן השינויים המוצעים בתקנות החינוך:

1. הסרת ההגבלה על קיום בחינות במוסדות להשכלה גבוהה כך שניתן יהיה לקיים את כל הבחינות באופן פרונטלי (ולא רק 10% מהן כפי שהיה עד כה).
2. הוספת האפשרות לקיים לימודים בשטח פתוח במוסד חינוך רשמי למחוננים.
3. הבהרה כי במסגרת לימודים במוסדות להשכלה או הכשרה, אשר מתקיימים במתווה תו ירוק, ניתן לקיים גם פעילות חברתית וטקסים.
4. הורדת שיעור המחוסנים והמחלימים הדרוש ללמידה מלאה בכיתות י"א ו-י"ב, כך שבמקום 90% יעמוד על 65%.
5. ביטול הקפסולות בכיתות ד' כך שיוכלו ללמוד בכיתות מלאות.
6. מתן אפשרות לערבוב של קפסולות בבתי ספר במסגרת שיעורי חני"ג ולימודים מעשיים

- בשטח פתוח וכן בפעילות של נבחרות ומועדוני ספורט בית ספריים.
7. שינוי בתכנית "מגן חינוך", אשר התקיימה עד כה במוסדות באזורים המסווגים בצבע "כתום" לפי תכנית הרמזור, כך שתתקיים בכיתות ז' עד י' בכל הארץ במוסדות החינוך המעוניינים בכך ועומדים בתנאים שמפורטים בתקנות, ותאפשר למידה ללא מגבלת הקפסולות לשכבות האמורות במוסדות שישתתפו בתכנית.
 8. כיתות ז' עד י' יוכלו לעבור בין עד 4 קבוצות קבועות (ולא 2 בלבד).
 9. אפשרות לשיעורי שחייה במסגרת הלימודים בבית ספר גם בבריכות מקורות, ובלבד שהבריכה משמשת רק את התלמידים ולא את הציבור (באותן שעות).
 10. הקלה במגבלת התפוסה בלימודים של מוסד להשכלה או הכשרה מקצועית כך שהמגבלה תהיה תואמת למגבלה שבתקנות הגבלת פעילות לעניין פעילות בישיבה שאינה כוללת אכילה.
 11. הסרת המגבלה על ערבוב קבוצות של כיתות א' עד ג' בצהרונים, כך שתחול עליהם ההוראה הכללית לפיה ניתן לערבב 3 קבוצות קבועות לכל היותר, ועד 28 ילדים.
 12. הארכת הוראת השעה בעניין פעילות קייטנות, כך שתחול עד סיום חופשת חג הפסחא (17.4.21).
 13. ביטול הצהרות הבריאות.
 14. הוספת היישוב לקייה לתוספת החמישית, בשל כך שכבר אינה מסווגת בצבע "אדום" באופן שיאפשר את החזרה ללימודים.
 15. הארכת תוקף התקנות עד יום 13.4.2021.

תקנה 1

מוצע לתקן את תקנה 1 לתקנות החינוך, ולתקן את הגדרת "בחילות" באופן שתוסר המגבלה המאפשרת קיום של 10% בלבד מהבחילות במוסדות להשכלה גבוהה, וניתן יהיה לקיים את כל הבחילות במוסד (בהתאם לתנאים שבתקנה 19 והוראות המנהל בעניין).

בנוסף מוצע לבטל את הגדרת "מדידת חום" לנוכח ביטול חובת מדידת החום שבתקנה 7 לתקנות העיקריות כפי שיפורט להלן.

תקנה 2

מוצע לתקן את תקנה 2 לתקנות החינוך, בעניינים אלה:

ראשית, מוצע לתקן את פסקה (10א2) בתקנת משנה (ב), כך שיובהר כי לימודים במוסד להשכלה או הכשרה מקצועית, אשר ניתן לקיים לתלמידים המציגים אישור "תו ירוק", כוללים גם פעילות חברתית וטקסים.

שנית, מוצע להוסיף את האפשרות לקיים לימודים בשטח פתוח במוסד חינוך רשמי למחוננים.

שלישית, מוצע לתקן את תקנת משנה (ב1), אשר קבעה כי ניתן לקיים לימודים של כיתות י"א ו-י"ב גם ברשויות ואזורים "אדומים", אם יש בהם 75% בעלי אישור "תו ירוק", וכן כי בכיתות כאמור ששיעור התלמידים הוא 90% או יותר ניתן לקיים לימודים ללא מגבלת קפסולות – כך ששיעור התלמידים בעלי אישור

ה"תו הירוק" יעמוד על 65%, ויאפשר לימודים בכיתות י"א ו-י"ב באזורים "אדומים" שאינם מוזכרים בתוספות לתקנות, וכן יאפשר לימודים ללא מגבלת הקפסולות.

רביעית, מוצע למחוק את ההוראה בעניין תכנית "מגן חינוך", שלפיה התכנית תוצע לבתי ספר באזורים המסווגים בצבע "כתום" ואם יעמדו בתנאים המפורטים בתקנה, יוכלו להישאר פתוחים גם אם סיווג הרשות שבו הם נמצאים הופך ל"אדום". לצד זאת, כפי שיפורט בהמשך, מוצע להוסיף את ההוראה בעניין מגן חינוך לתקנה 28ב, באופן שבמקום קיום התכנית באזורים "כתומים" כאמור, התכנית תתקיים בכיתות ז' עד י' בכל הארץ, ותאפשר למוסדות המשתתפים בה לימודים ללא מגבלת הקפסולות.

חמישית, מוצע למחוק את תקנת משנה (ד)(2) שקובעת חובת מדידת חום לעובדי המוסד, וזאת בהתאם לביטול תקנה 6 להלן.

תקנה 3

מוצע לתקן את תקנה 5, ולמחוק את החובה בדבר אספקת ציוד הדרוש לשם מדידת חום, וזאת בעקבות ביטול תקנה 6 להלן, שעניינה חובת מדידת החום.

תקנה 4

מוצע למחוק את תקנה 6, שעניינה החובה להגיש הצהרת בריאות חתומה עבור כל תלמיד ואיש צוות. זאת בשל ירידה בצורך בהן בנתוני התחלואה הנוכחיים. יובהר כי נותרה הסמכות למנהל המוסד, לפי תקנה 7(א)(2) למנוע כניסת תלמיד או איש צוות למוסד אם עולה כי יש לו תסמינים, או אם הוא חייב בבידוד לפי צו בידוד בית.

תקנה 5

בהמשך למחיקת תקנה 6, מוצע לתקן את תקנה 7, שעניינה בהגבלות על כניסת אנשים למוסד, ולהסיר את ההוראות הדורשות הצהרת בריאות ובדיקת תסמינים.

תקנה 6

מוצע לתקן את תקנה 22א, העוסקת בטיולים, ולהבהיר כי הורדת שיעור התלמידים בעלי אישור התו הירוק בכל הנוגע ללימודים ללא קפסולות, מ-90% ל-65% אינה חלה לעניין טיולים הכוללים לינה, ולגבי טיולים אלו, ימשיך לחול הכלל הקבוע היום לפיו הדבר אפשרי רק בשכבות י"א או י"ב ששיעור התלמידים בעלי אישור "תו הירוק" בהן הוא 90% ומעלה.

תקנה 7

מוצע לתקן את תקנה 24 לתקנות החינוך, הקובעת את הכלל שלפיו לימודים בבתי ספר יתקיימו בקבוצות הקבועות, ללא מעבר של תלמידים בין הקבוצות, ולהוסיף לו כמה תריגים.

ראשית מוצע לקבוע כי על אף הכלל האמור, בכיתות ז' עד י"ב יוכלו התלמידים לעבור בין 4 קבוצות קבועות לכל היותר.

לגבי כיתות י"א ו-י"ב ימשיך לחול הכלל של מעבר בין עד 2 קבוצות (לגבי שכבות שיש בהן שיעור מחוסנים ומחלימים של 65% לפחות – לא תחול הגבלה כלל כמפורט להלן).

שנית, מוצע לקבוע כי במקרים המפורטים להלן לא יחול הכלל של לימודים בקבוצות קבועות ללא מעבר תלמידים בין הקבוצות:

- א. בכיתות י"א ו-י"ב בהם שיעור בעלי אישור "תו ירוק" הוא 65% לפחות.
- ב. פעילות של תלמידים ספורטאים בנבחרת ספורט בית ספרית או מועדון ספורט בית ספרי בפיקוח משרד החינוך המשתתפים במפעלים או בתחרויות של משרד החינוך או של התאחדות הספורט לבתי ספר בישראל.
- ג. שיעורי חינוך גופני המתקיימים בשטח פתוח בלבד.
- ד. לימודים מעשיים בשטח פתוח לקראת בחינות בנרות של כיתות י"א ו-י"ב שבהתאם לאופים ולטיבם של הלימודים לא ניתן לקיים באופן מקוון, בשל צורך בציוד או בתשתיות החיוניים ללימודים כאמור אשר מצויים במקום הפעילות (כגון לימודי מחול, מוסיקה ועוד).

תקנה 8

מוצע לתקן את תקנה 24א, העוסקת בתנאים לקיום פעילות צהרונים, כך שיבוטל האיסור על ערבוב קבוצות קבועות בצהרונים לכיתות א' עד ג', ויחול עליהם הכלל הרגיל שחל על יתר הצהרונים, לפיו ניתן לערבב עד 3 קבוצות ועד 28 ילדים.

תקנה 9

מוצע לתקן את תקנה 28ב כדלקמן:

- א. מוצע לקבוע כי בכיתות ד' (כמו בכיתות א' עד ג') תיחשב כל הכיתה לקבוצה קבועה, ובכך תבוטל החובה ללמוד בקפסולות של עד 20 תלמידים בכיתות אלה.
- ב. מוצע להוסיף לתקנה את ההוראה בעניין תכנית "מגן חינוך" (שנמחקה מתקנה 2 כאמור לעיל), באופן שיאפשר לקיים את התכנית בכיתות ז' עד י'. לפי המוצע, על אף ההוראה שלפיה בכיתות ד' ומעלה הלימודים יתקיימו בקבוצות של עד 20 תלמידים, בכיתות ז' עד י' בבתי ספר אשר ביקשו להצטרף אל תכנית "מגן חינוך" והמנהל הכללי של משרד החינוך אישר כי התקיימו לגביהם כל התנאים שמפורטים בתקנה (התקבלו הסכמות של 75% לפחות מהורי התלמידים, מתבצע דיגום אחת לשבוע במוסד ועוד), תיחשב כל הכיתה כקבוצה קבועה ונפרדת, וניתן לקיים את הלימודים במסגרת כיתה שלמה (ולא בקבוצות של עד 20 משתתפים).
- ג. כן מוצע לקבוע כי גם בשכבות י"א ו-י"ב שבהן שיעור התלמידים בעלי אישור "תו ירוק" הוא 65% לפחות, ניתן יהיה לקיים לימודים בכיתות שלמות (ולא בקבוצות של עד 20).
- ד. בנוסף מוצע לקבוע כי על אף האמור בתקנה 7(ב)6 לתקנות הגבלת פעילות, שלפיה חל איסור להכניס לבריכת שחייה במבנה מי שאינו בעל אישור "תו ירוק", במסגרת לימודים בבית ספר יסודי או על יסודי ניתן לקיים שיעור שחייה בבריכת שחייה המצויה במבנה, ובלבד שבריכת השחייה והמבנה בו היא מצויה משמשים באותן שעות לשיעורי שחייה לתלמידים כאמור בלבד, ואינם פתוחים לציבור בשעות אלו.

תקנה 10

מוצע לתקן את תקנה 28ה לתקנות החינוך, העוסקת בתנאים לפעילות מוסדות להשכלה או הכשרה, הפועלים לפי הוראות התקנות לתלמידים שהציגו אישור "תו ירוק" בלבד, כך שמגבלת התפוסה תהיה תואמת למגבלת התפוסה החלה על פעילות המתקיימת בישיבה וללא הגשת אוכל, כגון אירועי תרבות, הרצאות וכו' שבתקנות הגבלת פעילות.

תקנה 11

מוצע לתקן את תקנה 29 לתקנות העיקריות, העוסקת בהוראות לעניין פעילות פנימיות, ולמחוק את תקנת משנה (8), שעניינה הצהרות הבריאות. זאת בהמשך לביטול החובה להגיש הצהרות בריאות (ובהתאם למחיקת תקנה 6 ותיקון תקנה 7).

תקנה 12

מוצע לתקן את תקנה 37 לתקנות החינוך, הקובעת כי התקנות תהיינה בתוקף עד יום 10.4.2021, כך שתוקפן יוארך עד ליום 13.4.2021.

תקנה 13

מוצע להוסיף את תקנה 38, ולהאריך את הוראת השעה (שפוקעת ביום 10.4.21) המאפשרת פעילות קייטנות, עד לתום חופשת הפסחא, כך שהוראת השעה תמשיך לחול עד יום 17.4.2021.

תקנות 14 ו-15

מוצע למחוק את התוספות הראשונה והשנייה, שקובעות את נוסח הצהרות הבריאות, וזאת בהמשך לביטול החובה להגיש הצהרת בריאות למוסד החינוך בתקנה 6.

תקנה 16

מוצע לתקן את התוספת החמישית לתקנות, ולהוסיף לרשימת הרשויות והאזורים המפורטים בה את "לקיה" כך שניתן יהיה לקיים גם שם לימודים. יצוין כי נכון למועד זה אין רשויות או יישובים המסווגים בצבע "אדום" ולכן ניתן למעשה לקיים לימודים בכל רחבי הארץ.