

**נספח א' -**  
**להחלטה מס' תשפ"א/16**



הועדה לתכנון ולתקצוב | Planning & Budgeting Committee



משרד החינוך

**הסכם להעברת אחריות תכנון ותקצוב בגין פעילות המכללה האקדמית לחינוך, מדעים וספורט אוהלו בקצרין ממשד החינוך לות"ת במסגרת מיזוגה עם המכללה האקדמית תל-חי, כפי**

**שנחתם בירושלים ביום**

הואיל והצדדים מעוניינים להסדיר את העברת האחריות התכנונית והתקציבית ביחס לפעילות האקדמית של המכללה האקדמית לחינוך, מדעים וספורט אוהלו בקצרין (להלן: "אוהלו") ממשד החינוך (להלן: "המשרד") לוועדה לתכנון ולתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה (להלן: "ות"ת"), זאת במסגרת ובכפוף למיזוגה הצפוי עם המכללה האקדמית תל חי (להלן "המיזוג").

והואיל וות"ת בהחלטתה מיום 8.7.2020 ומל"ג בהחלטתה מיום ..... אישרו למכללות להתחיל בהליך המיזוג ביניהן בכפוף לתנאים שנקבעו בהחלטות אלה;

והואיל ועל פי הסכם המיזוג שנחתם בין המכללות ביום ....., מועד כניסת המיזוג לתוקף הוא XX/XX/XX (להלן: "מועד המיזוג").

והואיל והעברת אחריות התכנון והתקצוב של המכללות האקדמיות לחינוך לות"ת הינה בהמשך לסיכום בין משרד החינוך לות"ת על מעבר מכללות אקדמיות לחינוך לאחריות ות"ת, שנחתם בשנת 2011 בין מנכ"ל משרד החינוך דאז, ד"ר שמשון שושני, לבין מנכ"ל מל"ג/ות"ת דאז מר משה ויגדור (להלן – "הסיכום על העברת מכללות") ובהתאם למתווה שבע שנותי בנושא מעבר כולל של האחריות לתכנון ותקצוב מערך המכללות האקדמיות לחינוך ממשד החינוך לות"ת, שנחתם בין מנכ"לית משרד החינוך, גבי מיכל כהן, לבין מנכ"ל מל"ג/ות"ת, מר גדי פרנק, ביום כ"ב בשבט תשע"ה 11.02.2015 (להלן "מסמך המתווה").

והואיל והצדדים מתחייבים להמשיך לפעול בעניין זה בהתאם להוראות הסיכומים שנחתמו ביניהם;

והואיל וות"ת ומל"ג אישרו את מיזוג המכללות ומעבר המכללה לאחריות הות"ת, בכפוף לתנאים שנקבעו באישור;

והואיל והעברת התקציב כמפורט להלן הובאה לידיעתם של נציגי אגף התקציבים במשרד האוצר, בתחומי החינוך וההשכלה הגבוהה:

### מתחייבים הצדדים להסכם זה כדלקמן:

1. החל ממועד המיזוג, בו תועבר כל פעילותה האקדמית של אוהלו (להלן: "פעילות אוהלו") אל המכללה האקדמית תל חי לאחר המיזוג (להלן: "המכללה המאוחדת"), האחריות לתכנון ולתקצוב פעילות אוהלו תועבר לות"ת עפ"י העקרונות המופיעים במסמך המתווה ועל פי המפורט להלן.

#### ההעברה התקציבית

2. התקציב בגין אוהלו יופחת מתקציב משרד החינוך במקביל להעברתו לבסיס תקציב הות"ת, כמפורט בהמשך (להלן: "ההעברה התקציבית").

3. סכום ההעברה התקציבית הוא בסיס תקציבה המלא של אוהלו (להלן: "בסיס תקציב אוהלו"), בניכוי תקציב המשמש עבור עלויות העסקת מורים שהם עובדי מדינה כפי שיפורט להלן. יובהר כי בסיס תקציב אוהלו אינו כולל הקצבות מסוימות האמורות בסעיף 7 להלן וכן שיפוי בגין ימי מחלה ומענק יובל כמפורט להלן, שימשיכו להיות מועברות ישירות למכללה המאוחדת ע"י משרד החינוך ובהתאם לסמכויות משרד החינוך.

4. שמירת ייעוד התקציב יהיה עפ"י העקרונות המפורטים במסמך המתווה.

5. בסיס תקציב אוהלו עבור פעילותה, אשר יועבר לבסיס תקציב ות"ת יעמוד על 19.5 מיליוני ₪. מסכום זה ינוכה בכל שנה סכום בגין עלויות העסקת המורים שהם עובדי מדינה, כאמור בסעיף 10, והוא ישולם ישירות ע"י משרד החינוך כמעסיק למורים (שלא באמצעות המכללה המאוחדת). בכל שנה תתבצע התחשבות לפי העלות בפועל בהתאם למפורט בסעיף 11.

6. במידה והאיחוד יתבצע לפני שנת 2021 הרי שעבור שנת 2020 תקבע העברה תקציבית בהתאם לחלקיות השנה שהמוסד הועבר לאחריות ות"ת. החל משנת 2021 תתבצע ההעברה התקציבית באופן מלא. היינו - בסיס תקציב אוהלו בניכוי 3.8 מיליון ₪ יועבר במלואו לבסיס התקציב. ככל שיושת קיצוץ בבסיס התקציב ובפרט בתקציב המכללות להכשרת עובדי הוראה עוד טרם ההעברה התקציבית בפועל, הקיצוץ יופעל גם על ההעברה התקציבית באותו שיעור שיופעל על כלל המערכת.

7. גם לאחר מעבר פעילות אוהלו לתקצוב ות"ת כאמור, ימשיך משרד החינוך לתקצב באופן ישיר פעילויות תוספתיות במכללה המאוחדת כפי שפורט במסמך המתווה. יובהר, כי מכל מקום, ות"ת לא תתקצב את המכללה המאוחדת בגין רכיבים אלה (מניעת כפל תקצוב).

8. ות"ת תתקצב את המכללה המאוחדת בגין פעילות אוהלו לפי קריטריוני התקצוב של ות"ת החל מתחילת שנה"ל תשפ"ג. בתקופת מעבר, היינו עד לסיום התכנית הרב שנתית (מתשפ"א עד וכולל תשפ"ב), על מנת שלא לפגוע בתקציב המכללה המאוחדת והמוסדות האחרים מחד ומאידך לחשיפה בתקציב הות"ת, תעביר ות"ת למכללה המאוחדת את מלוא התקציב שיועבר ממשרד החינוך לות"ת עבור פעילות אוהלו. יצוין כי ככל שיושת קיצוץ רוחבי על המוסדות בתקצוב ות"ת קיצוץ זה יחול גם על תקציב פעילות אוהלו המועבר ממשרד החינוך.

### מורים המועסקים במכללה על ידי משרד החינוך

9. המשרד יעביר רשימה סגורה של מורים באוהלו שהם עובדי מדינה המועסקים ישירות ע"י המשרד בשנה"ל תשפ"א. מורים אלו ימשיכו להיות מועסקים ע"י משרד החינוך עד למועד פרישתם מהמדינה. יודגש כי עד למועד המיזוג לא יועסקו מורים חדשים באוהלו במעמד של עובדי מדינה.
10. מוסכם כי עלות השכר הכוללת, כולל הפרשות, הוצאות נלוות וכו' למורים שהם עובדי מדינה, תנוכה מבסיס תקציב אוהלו ותשולם ישירות ע"י משרד החינוך למורים המועסקים על ידו בהתאם להתחשבות שנתית בין המשרד ות"ת וזאת עד לסיום עבודתם במכללה המאוחדת במעמד של עובדי מדינה שאז ייפסק הניכוי כאמור והסכום יועבר לבסיס תקציב ות"ת.
11. מדי שנה יתבצע חישוב על פי המנגנון הבא:
- ההתחשבות תבוצע על בסיס דו"ח מורים שעתידיים לפרוש בשנת הלימודים העוקבת (בהתאם לדו"ח שקיים כבר היום). דו"ח זה יוגש על ידי המכללה המאוחדת לת"ת ולמשרד החינוך עד לתאריך 31.5 מידי שנה. סך תקציב מורים המועסקים על ידי משרד החינוך יעודכן לאחר קבלת הודעה ממשרד החינוך עד לתאריך של אותה שנת לימודים. בהתאם לדו"ח יעביר משרד החינוך את התקציב בגין המורים הפורשים לבסיס תקציב ות"ת. הסכום יחושב בהתאם לעלויות השכר בפועל בשנת הפרישה.
- ההעברה התקציבית תגדל כאמור בהתאם לפרישה בפועל של העובדים ועם השלמת פרישת כלל העובדים האמורים. ההתחשבות זו תסתיים עם העברת מלוא בסיס תקציב אוהלו לבסיס תקציב ות"ת. יצוין, כי עלות שכר המורים בשנת המעבר, תשפ"א, מוערכת בכ-X מיליון ש"ח. סכום זה יעודכן לאחר קבלת הודעה ממשרד החינוך עד לתאריך 30.9.2021 וינוכה מבסיס תקציב המכללה.

### שיפוי פדיון ימי מחלה ומענק יובל

12. משרד החינוך אחראי לשיפוי המכללה המאוחדת בגין פדיון ימי מחלה צבורה בלתי מנוצלת עבור המורים המועסקים בתנאים שנקבעו בהסכמים קיבוציים בין המדינה לבין הסתדרות המורים בעניין עובדי הוראה במכללות ובסמינרים להכשרת עובדי הוראה (להלן: תנאי משרד החינוך), הזכאים לפדיון ימי מחלה בהתאם להוראות הקיימות לעניין זה, ועל פי רשימה סגורה של מורים שיעביר משרד החינוך, ועד לפרישת מורים אלה בלבד. כל זאת בכפוף להעברת האסמכתאות המתאימות מצד המכללה המאוחדת, במתכונת זהה לאופן התשלום המבוצע כיום לפי נהלי משרד החינוך.
13. עבור מורים אשר לאחר מעבר פעילות אוהלו לתקצוב ות"ת, יעברו מהעסקה בתנאי משרד החינוך להעסקה בתנאי ות"ת, משרד החינוך אחראי לשיפוי המכללה המאוחדת עבור התקופה בה המורה הועסק בתנאי משרד החינוך בלבד. יובהר כי המשרד לא ישפה את המכללה המאוחדת עבור התקופה שבה המורה הועסק בתנאי ות"ת וכי תקופה זו לא תבוא במניין במסגרת חישוב הימים הזכאים לפדיון. סכום השיפוי יהיה בהתאם לדרגה האקדמית ולוותק ביום הפרישה של המורה הפורש, אילו המורה הפורש היה ממשיך להיות מועסק בתנאי משרד החינוך עד ליום זה.
14. משרד החינוך אחראי להעברת תקציב למכללה המאוחדת מדי שנה בגין עלויות מענק יובל למורים הזכאים לכך באותה השנה. יובהר כי הזכאות היא עבור מורים הממשיכים להיות מועסקים בתנאי משרד החינוך בלבד, בהתאם לרשימת המורים הזכאים במערכת עוש"ר באותה השנה.

שונות

15. משרד החינוך יעביר למשרד האוצר וות"ת מדי שנה את חישוב גובה סכום קידום דרגות של חברי הסגל המועסקים בתנאי משרד החינוך שאינם עובדי מדינה, על פי הקבוע בהסכם הקיבוצי בין המדינה לבין הסתדרות המורים בעניין עובדי הוראה במכללות ובסמינרים להכשרת עובדי הוראה מיום 21.1.19. יובהר למען הסר ספק כי המשרד לא אחראי לשיפוי וות"ת בגין קידום דרגות אקדמיות אלו, אלא יעביר את החישוב בעניין גובה הסכום בלבד. השיפוי יתבצע ישירות בין משרד האוצר וות"ת, בהתאם לסיכומים עם משרד האוצר בנושא.

16. המכללה המאוחדת תהיה רשאית לגשת למכרזים/קולות קוראים שבתחום אחריות משרד החינוך כאחראי על תחום הכשרה להוראה (ולא באחריות וות"ת) הרלוונטיים עבור המכללות לחינוך, אשר מפורסמים על-ידי המשרד מעת לעת מכוח תפקידו, ובלבד שאינם מהווים תקצוב שוטף לפעילות המכללה המאוחדת ואינם בתקצוב וות"ת וזאת במסגרת מנגנון התיאום המפורט במסמך המתווה.

17. בתקופת המעבר (תשפ"א-תשפ"ב) בלבד ועד למעבר המכללה לתקצוב בהתאם לקריטריוני התקצוב של וות"ת, משרד החינוך ימשיך לאפשר למכללה המאוחדת להגיש בקשות לתקצוב בקולות קוראים עבור פעילות אוהלו, בתכניות לאוכלוסיות ייחודיות (יוצאי אתיופיה והחברה הערבית) ומעורבות חברתית, אשר אינן עוברות בבסיס התקציב לות"ת, זאת כל עוד המכללה המאוחדת אינה מתוקצבת בהתאם לקריטריוני וות"ת בתקופה זו עבור פעילות אוהלו.

על החתום

---

יו"ר וות"ת

---

מנכ"ל משרד החינוך

---

סמנכ"ל תקצוב, וות"ת